Sociaalpsychologische impactfactoren bij rampen, crises & aanslagen
Een literatuurstudie naar impactverhogende en –verlagende factoren bij rampen, crises en aanslagen

Drs. Bertruke Wein
Drs. Rob Willems
Prof. dr. Etiënne Rouwette

© 2016 Radboud Universiteit
Inhoudsopgave

Woord van dank .................................................................................................................. 5
Samenvatting ...................................................................................................................... 7

1 Inleiding .......................................................................................................................... 11
   1.1 Aanleiding tot het onderzoek ..................................................................................... 11
   1.2 Doelstelling en onderzoeksvragen .......................................................................... 11
   1.3 Methodische verantwoording .................................................................................. 12
   1.4 Leeswijzer rapport .................................................................................................... 13

2 Het zoekproces en de tussenresultaten ....................................................................... 15
   2.1 Eerste selectie: groslijst samenstellen ...................................................................... 15
   2.2 Tweede selectie: dominante perspectieven identificeren ........................................ 16
   2.2 Derde selectie: impactfactoren distilleren ................................................................. 18

3 De resultaten .................................................................................................................. 19
   3.1 Impactfactoren sociale onrust .................................................................................. 19
   3.2 Impactfactoren massapaniek en zelforganisatie na rampen .................................... 23
   3.3 Impactfactoren psychosociale impact ...................................................................... 27
   3.4 Impactfactoren risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie .................................. 31
   3.5 Impactfactoren rol massamedia ............................................................................... 37
   3.6 Vermeende impactfactoren en eventuele trends ....................................................... 41
   3.7 Indikking naar 24 impactfactoren ............................................................................ 43
   3.8 De impactfactoren na consultatie van experts .......................................................... 45

4 Conclusies ...................................................................................................................... 47
   4.1 Enkele inleidende opmerkingen .............................................................................. 47
   4.2 Beantwoording van de onderzoeksvragen ............................................................... 48

5 Epiloog ............................................................................................................................ 55
   5.1 Reflectie op het doel van het onderzoek ................................................................... 55
   5.2 Tot slot ....................................................................................................................... 56

Summary .............................................................................................................................. 59

Bijlage I Begeleidingscommissie .................................................................................... 63
Bijlage II Geselecteerde literatuur .................................................................................... 64
Bijlage III Overzicht tussenresultaten ............................................................................ 67
Woord van dank

Voor u ligt het eindresultaat van een in opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum van het ministerie van Veiligheid en Justitie uitgevoerd onderzoek, om te komen tot inzicht in (vermeende) sociaalpsychologische impactverhogende en impactverlagende factoren bij rampen, crises en aanslagen.

Dit onderzoek had niet tot stand kunnen komen zonder creatieve dialoog met diverse betrokkenen. We willen graag alle experts danken voor hun medewerking aan dit onderzoek. Ook de collega’s van de Radboud Universiteit danken wij voor hun stimulerende inbreng bij de opzet en inrichting van het onderzoek alsmede voor hun nuttig commentaar en opmerkingen bij de resultaten. Daarnaast willen wij de voorzitter en de leden van de begeleidingscommissie (zie bijlage 1) heel hartelijk danken. Zij hebben in de diverse fasen van dit onderzoek kritisch meegedacht vanuit zowel de (toegepaste) wetenschap als de praktijk en ons vele suggesties meegegeven, wat het tot een bijzondere maar ook prettige ervaring heeft gemaakt.

Nijmegen, maart 2016.

Drs. Bertruke Wein
Drs. Rob Willems
Prof. dr. Etiënne Rouwette
Samenvatting


"De reactie van de bevolking die door negatieve emoties en gevoelens wordt gekarakteriseerd (zoals angst, boosheid, ontevredenheid, verdriet, teleurstelling, paniek, walging, gelatenheid/apathie). Het betreft de bevolking als geheel, dus naast de direct getroffenen ook burgers die het incident of proces via media of anderszins ervaren. De uitingen van deze emoties en gevoelens kunnen al dan niet waarneembaar zijn (dat wil zeggen: hoorbaar, zichtbaar, leesbaar)."

Het gaat dus om een literatuurstudie naar de impact van rampen, crises en aanslagen op de samenleving als geheel. De volgende vragen staan daarbij centraal:

1. Welke factoren verhogen respectievelijk verlagen volgens de wetenschappelijke literatuur bij rampen, crises en aanslagen de sociaalpsychologische impact, zoals gedefinieerd in de strategie Nationale Veiligheid? Welke juist niet of nauwelijks?
2. In hoeverre zijn wetenschappelijke inzichten over verhogende/verlagende factoren in de afgelopen decennia veranderd?

De (uiteindelijke) doelstelling - naast inzicht uiteraard - is om het beschrijven en duiden van de sociaalpsychologische impact van rampen, crises en aanslagen te verfijnen. Daarnaast kunnen de gevonden factoren aanleiding geven om de indicatoren achter het impactcriterium sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust uit de Strategie Nationale Veiligheid zo nodig aan te vullen/aan te passen. Overigens maken de bovengenoemde indicatoren daarbij onderdeel uit van een keten van relaties die uiteindelijk al of niet leiden tot maatschappelijke ontwrichting (zie figuur).

Het onderzoek

Meer concreet is gezocht op de termen sociaalpsychologische impact, maatschappelijke onrust, maatschappelijke ontwrichting en collectieve stress. Steeds in combinatie met rampen, crisis en aanslagen, en steeds zowel in het Engels als Nederlands. Gebleken is dat sociaalpsychologische impactfactoren bij rampen, crises en aanslagen niet bepaald tot één vastomlijnd vakgebied behoren. Veeleer zijn ze het tal van disciplines (psychiatrie, psychologie, sociologie en tal van vertakkingen daarbinnen) die deze onderwerpen tot object van studie hebben (gehad). De bestudering van een vijftiental uit verschillende disciplines afkomstige overzichtsstudies is in dit onderzoek een

1 Ministerie van Veiligheid en Justitie (maart 2013). Werken met scenario’s, risicoevaluatie en capaciteiten in de Strategie Nationale Veiligheid, Den Haag: Ministerie van Veiligheid en Justitie p. 67

De resultaten
Uit de literatuurstudie is naar voren gekomen dat, zoals reeds gemeld, sociaalpsychologische impactverhogende of -verlagende factoren zich niet in een vastomlijnd onderzoeksgebied bevinden en dus niet of nauwelijks onderwerp zijn geweest van een systematische vergelijking, laat staan van een systematische vergelijking door de jaren heen. Met de vaststelling dat de meer recente aangetroffen publicaties niet echt nieuwe wetenschappelijk inzichten bevatten, moet geconstateerd worden dat een antwoord op de vraag naar een verandering in wetenschappelijke inzichten - gegeven de in deze literatuurstudie gehanteerde set - niet mogelijk blijkt door een gebrek aan ‘grondstof’ daarvoor.

Ook voor de vraag naar eventuele misvattingen omtrent sociaalpsychologische impactfactoren geldt, dat onvoldoende ‘grondstof’ voorhanden is voor beantwoording ervan. Wel zijn diverse publicaties aangetroffen omtrent de zogenaamde ‘disaster myths’: misvattingen of foutie aannames omtrent rampen, crises en aanslagen. Alhoewel deze mythen geen directe vermeende impactverhogende of –verlagende sociaalpsychologische factoren zijn, betreffen het wel factoren om rekenschap van te nemen bij het inzichtelijk maken ervan. We benoemen ze hier kort.

Allereerst is dat de ‘massapaniek-mythe’: de idee dat rampen of crises altijd leiden tot overdreven en irrationele angst die zich als een besmettelijke ziekte verspreidt, wat dan weer overhaast en ondoordacht vluchtrecht tot gevolg zou hebben. Massapaniek lijkt zich echter alleen voor te doen wanneer er nauwelijks vlucht mogelijkheden zijn bij dreigend gevaar.

Een tweede mythe is de ‘onlusten-mythe’: de idee dat rampen en crises het slechtste in de mens naar boven brengen en de menigte tot een plunderend en rellend ‘monster’ maken.

\[1\] Wel nieuwe onderwerpen zoals de opkomst van de sociale media, maar dat heeft vooralsnog niet geleid tot baanbrekende nieuwe wetenschappelijk inzichten op dit vlak.
Alhoewel plunderingen na een ramp of crisis voorkomen, is dit uitzondering en zeker geen regel. Een derde mythe is de ‘hulpeloosheid-mythe’: de idee dat overlevenden van een ramp of crisis te zeer in shock zijn om iets uit te richten en daarmee passief en hulpeloos zouden zijn. Overlevenden van een ramp of crisis tonen zich juist vaak als ‘first responders’ die hulp bieden in zowel fysieke (eerste hulp) als mentale zin (mentale ondersteuning).

Tot slot de beantwoording van de hoofdvraag: welke factoren verhogen respectievelijk verlagen volgens de wetenschappelijke literatuur de sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust, zoals gedefinieerd in de Strategie Nationale Veiligheid, bij rampen, crises en aanslagen? Via een zorgvuldig selectieproces is uiteindelijk een lijst met 22 impactfactoren overgebleven. Deze lijst is ingedeeld naar onderlinge overeenkomsten waaruit de volgende vier categorieën zijn voortgekomen:

- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan ‘de overheid / de autoriteiten’
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan het risico of de (crisis)situatie
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan de informatie

Deze lijst met impactfactoren is opgenomen in deze samenvatting waarbij steeds categorie, titel, richting en definitie van de impactfactor zijn vermeld.

Eventueel vervolgonderzoek zou zich kunnen richten op het nader onderzoeken van de empirische evidentie van een of meer van de impactfactoren en/of het verder blootleggen van de mechanismen achter de gevonden impactfactoren: welke mechanismen zijn er nu precies werkzaam in de causale keten van impactfactoren naar (de uiteindelijk te voorkomen) ‘maatschappelijke ontwrichting’? Het gaat er tenslotte om (meer) grip te krijgen op de sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust om te voorkomen dat een van de vitale belangen uit de Strategie Nationale Veiligheid (sociale en politieke stabiliteit) te zeer geraakt wordt en maatschappelijke ontwrichting het gevolg is. Met dit onderzoek is daar een bijdrage aan geleverd.

De lijst met impactfactoren

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. (Sterke) morele oordelen In aanleg impactverhogend</td>
<td>“De morele oordelen (zoals verontwaardiging, minachting, walging of wrok) die bestaan jegens anderen (zoals andere groepen binnen de samenleving of de overheid en/of politie), veelal gepaard gaand met gevoelens van extreme ontevredenheid, onrecht en/of verwijtbaarheid”.</td>
</tr>
<tr>
<td>2. (Sterke) sociale entiteiten In aanleg impactverhogend</td>
<td>“De ervaren solidariteit die zich ontwikkelt in contact met anderen, bijvoorbeeld via een gedeelde heftige ervaring, die zowel positief (elkaar steunen) als negatief (projectie van agressie op anderen) kan uitwerken”.</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Tegenstellingen tussen groepen In aanleg impactverhogend</td>
<td>“Diep gevoelde en breed gedragen scherpe (sociale) tegenstellingen tussen groepen, veelal gepaard gaand met sterke morele gevoelens als verontwaardiging, walging of minachting”.</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Vertrouwen in autoriteiten Afhankelijk van context zowel impactverhogend als impactverlagend</td>
<td>“Het vertrouwen in de overheid(sinstellingen) en hun vermogen om gerezen problemen het hoofd te bieden”.</td>
</tr>
<tr>
<td>5. De mate van blootstelling/trauma’s In aanleg impactverhogend</td>
<td>“De mate waarin mensen brootgesteld zijn aan en/of feitelijk te lijden hebben gehad van de (gevolgen van een) ramp, crisis of aanslag, bijvoorbeeld in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen en/of verlies van mensenleven”.</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Algehele impact op het normale leven In aanleg impactverhogend</td>
<td>“De mate waarin de ramp, crisis of aanslag inwerkt op het normale dagelijks leven, zowel materieel als immaterieel (‘overall impact on one’s usual life’).”</td>
</tr>
</tbody>
</table>
7. Gebrek aan kennis en/of begrip van het risico/de (crisis)situatie
   In aanleg impactverhogend
   “De mate waarin feitelijke kennis en of begrip van een risico of (crisis)situatie aanwezig is, inclusief eventuele handelingsalternatieven.”

8. Responsiviteit van de samenleving
   In aanleg impactverlagend
   “De mate waarin groepen in de samenleving in staat zijn, al of niet in samenspraak met de overheid(sinstellingen), een afdwingende antwoord te formuleren op de ontstane (crisis)situatie”.

9. Veerkracht
   In aanleg impactverlagend
   “(De perceptie van) het (eigen) vermogen om te kunnen omgaan met onverwachte en/of onzekere (crisis)situaties”.

10. Sociaal kapitaal en sociale steun
    In aanleg impactverlagend
    “De mate waarin er beschikking is over en uiteindelijk feitelijke hulp/steun ontvangen wordt van (sociale) hulpbronnen zoals familie/vrienden, de buurt, welzijnsinstellingen, charitatieve instellingen, sociale diensten en hulpdiensten”.

Socialpsychologische impactfactoren toebehorend aan de overheid of de autoriteiten

11. (Herhaalde) onterechte geruststelling
    In aanleg impactverhogend
    “Het (herhaald) onterecht geruststellen van getroffenen en/of publiek wanneer dat niet in overeenstemming is met de (gevoelde) ernst van de situatie”.

12. Voorbereiding op c.q. ervaring met crises
    In aanleg impactverlagend
    “De mate waarin er is voorbereid op en/of ervaring is met vorige crises”.

13. Responsiviteit overheidsoptreden
    Afhankelijk van context zowel impactverhogend als impactverlagend
    “Een open en eerlijke benadering van getroffenen, betrokkenen, pers en publiek door de overheid(sinstellingen)”.

14. Openheid en eerlijkheid
    In aanleg impactverlagend
    “Het tonen van compassie, zorg en empathie aan getroffenen en betrokkenen door de overheid(sinstellingen)”.

Socialpsychologische impactfactoren toebehorend aan het risico of de (crisis)situatie

15. (Gepercipieerd) verwoestend potentieel van het risico c.q. de (crisis)situatie
    In aanleg impactverhogend
    “Het (gepercipieerd) verwoestend potentieel van het risico/de (crisis)situatie”.

16. Risico’s/situaties vanuit intentioneel menselijk handelen, met de bedoeling te ontwrichten
    In aanleg impactverhogend
    “De mate waarin risico’s/(crisis)situaties voortkomen uit menselijk handelen, in het bijzonder situaties waarbij sprake is van de intentie een (deel van de) samenleving te ontwrichten en angst aan te jagen”.

Socialpsychologische impactfactoren toebehorend aan de informatie

17. Mediaframes
    Afhankelijk van context zowel impactverhogend als impactverlagend
    “Kijkadders voor rampen, crises of aanslagen die de berichtgeving kunnen gaan domineren en uiteindelijk ook kunnen leiden tot ‘mediahypes’ (snelle, intensieve nieuwsgolven) en/of ‘amplificatie’ (uitvergroten van een bepaald risico/nieuwsfeit)”.

18. ‘Human interest’
    In aanleg impactverhogend
    “Persoonlijke ervaringen van slachtoffers, nabestaanden, ooggetuigen en reddingswerkers”.

19. Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben
    In aanleg impactverhogend
    “Aspecten die gemeen hebben dat ze tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben, zoals bijvoorbeeld de onverwacht van een gebeurtenis, reusachtigheid die de menselijke verbeelding te boven gaat, de icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid of mismanagement en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten”.

20. Vertrouwen in de bron van informatie
    In aanleg impactverlagend
    “De mate van vertrouwen dat wordt gesteld in de bron van informatie”.

21. Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk risicomanagement
    In aanleg impactverhogend
    “Het voorzien in bruikbare, praktische informatie waardoor mensen in staat zijn c.q. in staat worden gesteld datgene te doen wat nodig is om zichzelf te beschermen of om ‘er weer bovenop te komen’”.
1 Inleiding

Leeswijzer
In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 1.1 ingegaan op de aanleiding voor het onderzoeksproject. Vervolgens worden de doelstelling en bijbehorende onderzoeksvragen gepresenteerd in paragraaf 1.2. Daarna volgt een methodische verantwoording in paragraaf 1.3. We sluiten dit hoofdstuk af met een beknopte leeswijzer voor de rest van het rapport.

1.1 Aanleiding tot het onderzoek

Rampen, crises en aanslagen hebben een wisselende impact op de samenleving. Soms hebben ook incidenten zonder maatschappelijke ontwrichting toch een grote impact op de samenleving. Factoren die de impact lijken te verhogen zijn bijvoorbeeld de betrokkenheid van kinderen, ‘man-made’ incidenten versus meer ‘natuurlijke’ rampen en crises, identificatie met slachtoffers en het gevoel geen controle te hebben. Met onderhavig onderzoek wil het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) meer inzicht krijgen in welke factoren volgens de (wetenschappelijke) literatuur de sociaalpsychologische impact van rampen, crises en aanslagen verhogen respectievelijk verlagen. Sociaalpsychologische impact wordt daarbij gedefinieerd als:

“De reactie van de bevolking die door negatieve emoties en gevoelens wordt gekarakteriseerd (zoals angst, boosheid, ontevredenheid, verdriet, teleurstelling, paniek, walging, gelatenheid/apathie). Het betreft de bevolking als geheel, dus naast de direct getroffenen ook burgers die het incident of proces via media of anderszins ervaren. De uitingen van deze emoties en gevoelens kunnen al dan niet waarneembaar zijn (dat wil zeggen: hoorbaar, zichtbaar, leesbaar).”

Het gaat dus om een literatuurstudie naar de impact van rampen, crises en aanslagen op de samenleving als geheel.

1.2 Doelstelling en onderzoeksvragen

De (uiteindelijke) doelstelling (naast inzicht uiteraard) is om het beschrijven en duiden van de sociaalpsychologische impact van rampen, crises en aanslagen te verfijnen. Daarnaast kunnen de gevonden factoren aanleiding geven om de indicatoren achter het impactcriterium sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust uit de Strategie Nationale Veiligheid zo nodig aan te vullen/aan te passen. Voor de volledigheid herhalen we deze indicatoren hier kort:

- Perceptie van de gebeurtenissen
- Vertrouwen in handelen (overheids)instellingen
- Handelingsperspectief

---

3 Het gaat hierbij zowel om wetenschappelijke- als meer ‘grijze' literatuur (literatuur naar aanleiding van toegepast onderzoek of beleidsdocumenten).


Overigens maken de bovengenoemde indicatoren onderdeel uit van een keten van relaties die uiteindelijk al of niet leiden tot maatschappelijke ontwrichting. In schema ziet het theoretische model er als volgt uit:

![Theoretisch model](image)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vertrouwen in handelingen</th>
<th>Sociaal psychologische impact</th>
<th>Sociale en politieke stabiliteit van de NLse democratische rechtsstaat</th>
<th>Mij, ontwrichting</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(overheids)instellingen</td>
<td>en maatschappelijke onrust</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Handelingsperspectief</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Figuur 1: Theoretisch model

Concreet staan de volgende vragen centraal in deze literatuurstudie:

1. *Welke factoren verhogen respectievelijk verlagen volgens de wetenschappelijke literatuur bij rampen, crises en aanslagen de sociaalpsychologische impact, zoals gedefinieerd in de strategie Nationale Veiligheid? Welke juist niet of nauwelijks?*
2. *In hoeverre zijn wetenschappelijke inzichten over verhogende/verlagende factoren in de afgelopen decennia veranderd?*

Daarbij gaat het bij vraag 1 vooral om inzicht te krijgen in de vrijwel onomstreden impactverhogende of –verlagende factoren alsook inzicht in eventuele ‘misvattingen’ die er bestaan. Bij vraag 2 zal tevens aan de orde komen welke veelbelovende nieuwe onderzoeksresultaten er te vinden zijn in de al of niet veranderde wetenschappelijke inzichten van de laatste tijd.

1.3 Methodische verantwoording

Het onderzoek is uitgevoerd als een literatuurstudie. Daarbij is gestart met een brede blik door vanuit drie wetenschapsvelden (massapsychologie, de sociologie van het collectieve gedrag en de massacommunicatie) te zoeken naar relevante publicaties omtrent (sociaalpsychologische) impact in het algemeen en in het bijzonder in het geval van crises, rampen en aanslagen.

Vervolgens is het zoekgebied steeds verder ‘versmald’, eerst op basis van de (beperkte) opbrengst van de eerste search en een nadere beschouwing van de terminologie achter de Strategie Nationale Veiligheid. Meer concreet is daarna gezocht op de termen sociaalpsychologische impact, maatschappelijke onrust, maatschappelijke ontwrichting, maatschappelijke impact en collectieve stress. Steeds in combinatie met rampen, crisis en aanslagen, en steeds zowel in het Engels als Nederlands.

Voorts is van deze opbrengst een rangorde gemaakt waarbij onder meer ook de overzichtsliteratuur in kaart is gebracht. Uit deze overzichtsliteratuur kwam een vijftal dominante perspectieven naar voren:

1. Sociale onrust
2. Massapaniek en zelforganisatie na rampen
3. Psychosociale impact
4. Risicoperceptie, risicocommunicatie en crisiscommunicatie
5. Rol massamedia

---

6 In de Nationale Strategie Veiligheid worden ze als indicatoren benoemd, die mogelijk soms ook oorzaak kunnen zijn voor een gevolg.
7 De Strategie Nationale Veiligheid omschrijft de situatie van maatschappelijke ontwrichting als een situatie die zowel territoriale, fysieke, economische, ecologische en sociale/politieke aspecten omvat. Aantasting van één of meer van deze vijf ‘vitale belangen’ kan leiden tot maatschappelijke ontwrichting en zijn daarmee bedreigend voor de nationale veiligheid.

Voor een meer uitgebreide beschrijving van het (zoek)proces verwijzen we naar het volgende hoofdstuk waarin we zowel het proces als de daaruit voortkoming tussenresultaten beschrijven.

1.4 Leeswijzer rapport

Na deze inleiding beschrijven we in hoofdstuk 2 het onderzoeksproces in meer detail, inclusief de daaruit volgende tussenresultaten. In hoofdstuk 3 staan de concrete resultaten centraal: de belangrijkste gevonden en becommentarieerde (vermeende) impactfactoren. In hoofdstuk 4 trekken we enkele conclusies en worden de onderzoeksvragen beantwoord. In hoofdstuk 5 wordt afsluitend ingegaan op de uiteindelijke doelstelling van de literatuurstudie. In de bijlagen tenslotte zijn de samenstelling van de begeleidingscommissie, de literatuur alsmede de tussenresultaten van het onderzoeksproces opgenomen (indikking literatuur, inclusief impactfactoren, toets experts).

³ Daarbij is de literatuur gevolgd of een factor impactverhogend (verhevigde reactie van de bevolking) is of juist impactverlagend (het tegenovergestelde daarvan).
2 Het zoekproces en de tussenresultaten

Leeswijzer
Dit hoofdstuk staat in het teken van een beschrijving van de onderzoeksstappen en de verkregen tussenresultaten. In paragraaf 2.1 wordt beschreven hoe tot een eerste selectie is gekomen resulterend in een groslijst van ca. 200 publicaties. In paragraaf 2.2 wordt beschreven hoe via een tweede selectie uiteindelijk ca. 50 publicaties zijn bestudeerd. In paragraaf 2.3 tenslotte staat beschreven hoe uiteindelijk een lijst van 24 impactfactoren tot stand is gebracht.

2.1 Eerste selectie: groslijst samenstellen

Als startpunt voor de studie zijn drie relevante wetenschapsvelden gehanteerd: de massapsychologie, de sociologie van het collectieve gedrag en de massacommunicatie. Met ‘keywords’ die corresponderen met de wetenschapsvelden is eerst gezocht naar impactverhogende en –verlagende factoren op de samenleving in het algemeen en vervolgens in het bijzonder bij rampen, crises en aanslagen (zowel in het Engels als in het Nederlands). Dat leverde een lijst van ca. 40 publicaties op (zie bijlage tussenresultaten) waarbij de relevantie dusdanig te wensen overliet, dat de zoekstrategie is aangepast.

Vervolgens is nog eens scherp naar de kern van de vraagstelling gekeken en de onderliggende beschrijving van het ‘mechanisme’ uit de Strategie Nationale Veiligheid: ‘drivers’ opsporen (impactverhogende- en impactverlagende factoren) voor de sociaalpsychologische impact (en maatschappelijke onrust) bij rampen, crises en aanslagen. Voor de volledigheid hieronder nogmaals een afbeelding van het mechanisme uit de strategie nationale veiligheid:

Op basis hiervan is besloten bij de zoekstrategie de volgende begrippen te hanteren:
- Sociaalpsychologische impact i.c.m. rampen, crisis en aanslagen
- Maatschappelijke onrust i.c.m. rampen, crisis en aanslagen
- Maatschappelijke ontwrichting i.c.m. rampen, crisis en aanslagen
- Maatschappelijke impact i.c.m. rampen, crisis en aanslagen
- Collectieve stress opgenomen als een van de centrale begrippen naar voren, vandaar dat deze zoekterm ook opgenomen is bij de tweede search.

Dat leverde ca. 300 relevante publicaties op. De zogenaamde ‘abstracts’ van deze lijst zijn vervolgens gescand waarbij een selectie is gemaakt op basis van twee criteria:
- De kans op het aantreffen van concrete impactverhogende en –verlagende sociaalpsychologische factoren.

---

9 Gezocht is voornamelijk in google scholar, RUQuest (de geïntegreerde zoekmachine van de Radboud Universiteit Nijmegen) en deels op google zelf.
10 Collectieve stress kwam uit de eerste ‘search’ als een van de centrale begrippen naar voren, vandaar dat deze zoekterm ook opgenomen is bij de tweede search.

Daaruit is een Engelse- en Nederlandse lijst gedistilleerd van respectievelijk ca. 150 en ca. 40 relevante publicaties (zie bijlage tussenresultaten). Deze lijsten zijn vervolgens als groellijsten gehanteerd voor de verdere studie.

Een eerste indruk van de groellijsten is dat de Nederlandse lijst voornamelijk ‘grijze’ literatuur bevat en weinig empirische onderzoeken. Vóór 1990 zijn er geen relevante publicaties aangetroffen.

De Engelse lijst kent een oververtegenwoordiging in de jaren 2000 t/m 2009. Ook in deze lijst blijken onderzoeken in de vorm van een systematische vergelijking van impactverhogende of –verlagende factoren, en daarmee een stevige empirische evidentie, beperkt. Wel kent deze lijst een behoorlijke hoeveelheid overzichtsliteratuur en een serie (grote) empirische studies naar aanleiding van individuele rampen, crises en/of aanslagen.

2.2 Tweede selectie: dominante perspectieven identificeren

Om een overzicht te krijgen van de ‘body of knowledge’ waaruit geput kan worden, is allereerst een selectie gemaakt uit de overzichtsliteratuur. Bestudering van deze overzichtsliteratuur kan inzicht verwerven in de perspectieven of categorieën waarbinnen gezocht kan worden naar impactverhogende en -verlagende factoren. De volgende overzichtsliteratuur van de afgelopen 15 jaar is daarbij geselecteerd, aflopend op recentheid (van nieuw naar oud) 11:

### Geselecteerde Nederlandse overzichtsliteratuur


### Geselecteerde Engelse overzichtsliteratuur


11 Voor de leesbaarheid vermelden we in deze overzichten enkel auteurs, titel en jaartal; de volledige referenties zijn in bijlage II opgenomen.
Voor de bestudering zijn nogmaals criteria geformuleerd, uitgewerkt in drie vragen op basis van het theoretisch model (figuur 1), om zeker te zijn van de relevantie van de perspectieven/categorieën:

1. Is er sprake van sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust zoals gedefinieerd in de Strategie Nationale Veiligheid?
2. Is er sprake van impact op de sociale en politieke stabiliteit van een (groot deel van een) land?
3. Is deze impact zodanig dat gesproken kan worden van maatschappelijke ontwrichting?

Op basis van de bestudering van deze overzichtsliteratuur is in eerste instantie een zestal perspectieven/categorieën, inclusief impactfactoren, naar voren gekomen: sociale onrust, zelforganisatie na rampen, massapaniek, psychosociale impact, risicoperceptie en -communicatie en tenslotte publieke tragedie. In schema ziet dat er als volgt uit:

![Diagram](image)

Na analyse van de perspectieven/categorieën en na dialoog met de begeleidingscommissie is uiteindelijk besloten te werken met de volgende vijf perspectieven/categorieën:

- Sociale onrust
- Massapaniek en zelforganisatie na rampen (waarbij zelforganisatie wordt opgevat als een onderdeel van de meer bredere collectieve respons na een ramp)
- Psychosociale impact
- Risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie (waarbij crisiscommunicatie als relevanter wordt beschouwd dan risicocommunicatie)
- Rol massamedia (waarbij een publieke tragedie wordt gezien als een mogelijk massamediaal effect)

Op basis van deze dominante perspectieven is de reeds verzamelde literatuur opnieuw gescand en is ter check nogmaals een ‘search’ uitgevoerd op het (soms iets aangepaste) begrip. Vervolgens zijn uit deze totale selectie publicaties de meest relevante publicaties

---

12 Een perspectief/categorie is een (eerste) indeling om het mechanisme achter impactfactoren te verklaren.
13 Zowel het perspectief massapaniek als het perspectief zelforganisatie na rampen gaan in op de sociale reactie en hebben daarmee een sterke relationele component (de behoefte en het gedrag om elkaar te helpen). Om die reden zijn beide perspectieven aan elkaar gekoppeld.
14 Bij crisiscommunicatie gaat het met name om de zichtbaarheid van de overheid in breed zin. Crisiscommunicatie moet zichtbaar zijn in daden, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de symbolische betekenis van handelen.
15 Bijvoorbeeld in het geval van risicoperceptie & crisiscommunicatie en massamedia. Daar zijn nogmaals searches uitgevoerd op deze begrippen.
geselecteerd waarbij met name overzichtspublicaties of publicaties met een duidelijke empirische basis zijn gekozen. De zo ontstane literatuurlijsten zijn vervolgens gescand op (vermeende) impactfactoren. Daarbij is één van de overzichtspublicatie steeds als referentiedocument16 gehanteerd waarna de andere (overzichts)publicaties zijn gebruikt om aan te vullen dan wel aan te passen. De resultaten hiervan zijn te vinden in het volgende hoofdstuk.

### 2.2 Derde selectie: impactfactoren distilleren

Op basis van de vorige stap is vervolgens per perspectief steeds een achtal publicaties bestudeerd resulterend in een veertigtal bestudeerde publicaties in totaal. Dat heeft geresulteerd in een vijftal lijsten van impactverhogende en -verlagende factoren met in totaal 87 gedistilleerde impactfactoren. Deze zijn vervolgens geanalyseerd 17 en teruggenomen tot 24 impactfactoren die in een vragenlijst zijn voorgelegd aan experts 18. De experts vertegenwoordigen enerzijds de (toegepaste) wetenschap gekoppeld aan de vijf perspectieven, anderzijds de kennis en/of ervaring op het gebied van rampen, crises en aanslagen. Er zijn 13 experts die een voor de analyse bruikbare online vragenlijst anoniem hebben geretourneerd. De analyse heeft uiteindelijk geresulteerd in een lijst van 22 impactfactoren.

Hierna is tot slot in een schema opgenomen hoe de uiteindelijke selectie heeft plaatsgevonden.

---

16 Het referentiedocument (c.q. startdocument) geeft in aanleg de meeste impactfactoren weer waarna cumulatief hierop is voortgebouwd bij de bestudering van de overige (overzichts)publicaties.
17 Bij de analyse is gekeken naar verschillen en overeenkomsten tussen de gevonden impactfactoren. Uiteindelijk zijn de 87 impactfactoren zo geclusterd en ingedikt tot 24 impactfactoren (zie ook de beschrijving van de resultaten in het volgende hoofdstuk).
18 Voor dit onderzoek zijn 27 experts benaderd van wie er 24 hebben gereageerd. Daarvan hebben 22 experts hun medewerking toegezegd. Uiteindelijk hebben 15 experts feitelijk hun medewerking verleend, waarvan 13 experts de voor de analyse bruikbare online vragenlijst anoniem hebben ingevuld en 2 experts hebben hun reactie op delen van de vragenlijst mondeling gecommuniceerd.
3 De resultaten

**Leeswijzer**

In dit hoofdstuk wordt de lijst van impactfactoren gepresenteerd. In de paragrafen 3.1 tot en met 3.5 komen de impactfactoren vanuit de vijf perspectieven aan de orde. Paragraaf 3.6 behandelt de ‘vermeende’ impactfactoren door in te gaan op enkele in de literatuur aangetroffen mythen. Tevens wordt stilgestaan bij de al of niet veranderde wetenschappelijke inzichten met betrekking tot de gevonden impactfactoren. Vervolgens is in paragraaf 3.7 beschreven hoe de 87 gevonden impactfactoren zijn teruggebracht tot 24 impactfactoren. In paragraaf 3.8 wordt de consultatie van experts beschreven. Op basis van deze consultatie zijn uiteindelijk 22 impactfactoren meegenomen.

3.1 Impactfactoren sociale onrust

Als ‘referentie-publicatie’ is de publicatie ‘social unrest’ van Renn cs (2011) genomen. In deze publicatie proberen de auteurs met een raamwerk te komen waarmee sociale onrust beter begrepen, voorspeld en ‘gemanaged’ kan worden. Daartoe zijn vier grote crises (een financiële crisis, pandemie, cyberthreat en orkaan) bestudeerd als wel diverse relevante theorieën hieromtrent (onder meer de ‘rational choice theory’, ‘resource mobilization theory’ en ‘organizational theory’). In de paragraaf ‘synopsis’ worden theorie en praktijk tegenover elkaar gezet en worden de belangrijkste ‘drivers’ achter sociale onrust gegeven. Deze drivers kunnen zowel als impactverhogende als impactverlagende sociaalpsychologische factoren worden gezien. We sommen ze hier op. Daarbij maken we onderscheid tussen met name impactverhogend en met name impactverlagend.

**(In aanleg) impactverhogende factoren**

- Gevoel van ongelijkheid en onrecht
- Gevoel van verwijtbaarheid
- (Extreme) ontevredenheid
- Individuele kosten van protest
- Verwachte opbrengst van protest
- Vertrouwen in autoriteiten
- Publiek protest

**(In aanleg ) impactverlagende factoren**

- Responsiviteit overheidsoptreden

Vervolgens zijn uit de totale selectie publicaties die publicaties geselecteerd die eveneens sociale onrust als onderwerp hebben. Daarbij zijn met name de overzichtspubliekten geselecteerd of de publicaties die een duidelijke empirische basis kennen. Met de impactfactoren van Renn cs als referentiepunt zijn deze artikelen gebruikt om zowel de robuustheid van de impactfactoren te verifiëren als eventueel aan te vullen dan wel aan te passen. Deze (set van in dit geval met name Nederlandse) publicaties worden hierna (chronologisch) behandeld.

---

19 Zie voetnoot 8, waarin is opgemerkt dat de literatuur is gevolgd van een factor impactverhogend (verhevede reactie van de bevolking) of juist impactverlagend (het tegenovergestelde daarvan).

In een speciale aflevering van het Cahier Politiestudies (2011) wordt door Van Stokkum cs ingegaan op het fenomeen ‘social disorder’. Meer specifiek wordt gefocused op spanningen en sociale onrust in buurten en de manier waarop door diverse actoren aan conflictregulerend wordt gedaan. In een ‘editoriaal’ voorafgaand aan de bijdragen constateren de redacteuren dat ‘sociale onrust en sociale spanningen in de regel verbonden zijn met al langer levende onvrede en ongenoegens bij wijkbewoners over ‘de anderen’ in de wijk, vooral migranten, maar ook de overheid en de politie die het in de ogen van de bevolking laten afweten’ (impactfactoren ‘extreme) ontevredenheid’ en ‘gevoel van verwijtbaarheid’). Tevens halen de redacteuren een aantal mechanismen en factoren aan dat al veel langer bekend is en speelt bij de onderhuidse sociale spanningen. Zo hangen de sociale spanningen samen met al langer lopende processen in de wijken (sociale en economische achterstand en verloedering, selectieve migratie van bepaalde bewonersgroepen, concurrentie tussen bewonersgroepen en het ontstaan van bepaalde netwerken en subculturen) en worden spanningen en conflicten gecreëerd door discursieve

---

20 Zoals inkomen en/of werkomstandigheden, woongenot, de (identiteit van de) eigen groep, zaken of symbolen die worden gezien als ‘heilig’, burgerrechten en grondrechten, persoonlijke veiligheid, veiligheid van kinderen, vrede en politieke stabiliteit, het milieu en overige collectieve goederen zoals de (volks)gesondheid.

21 Een dergelijke historische (quick) scan is ook te vinden in een speciale uitgave van het Magazine nationale veiligheid en crisisbeheersing van oktober 2012 over maatschappelijke onrust (later nog eens herhaald in uitgave nr. 5 van het magazine in 2014).

22 Zoals verschillende ‘oproeren’ (onder meer de paling-, aardappel- en Jordaanoproer), stakingen (onder meer de huurstakingen, Februaristaking) en het kraken (met name de krakersrellen van de jaren ’80).
processen zoals wederzijdse stereotyperingen en het uiten van beschuldigende en dreigende taal (impactfactor ‘gevoel van ongelijkheid en onrecht’ en opnieuw ‘gevoel van verwijtbaarheid’). Daarnaast neigen groepen die aanhoudend discriminatie, ongelijkheid en sociale deprivatie ervaren ertoe agressie te projecteren op out-groups en de dominante cultuur en haar vertegenwoordigers. Dat kan vervolgens weer een systeem van status en rechtvaardigheid tot gevolg hebben gebaseerd op eigen groepswaarden, soms uitmondend in een sociale identiteit waarbij het gebruik van geweld als rechtvaardig wordt gezien.

Verder constateren de redacteuren dat de analyse van conflicten, wanorde en onrusten vaak is toegespitst op de formele reacties daarop van bestuur en politie (het al of niet responsieve overheidsoptreden). Ze vragen echter met dit cahier aandacht voor de (potentiële) rol die burgers en maatschappelijke instanties daarbij (kunnen) spelen (zoals de historici bij het onderzoek van de DSP-groep ook al deden) en vooral voor het daarvoor benodigde inzicht in (etnische) spanningen en conflicten in (probleem)wijken. Daarmee blijken veel impactfactoren bekrachtigd te worden behoudens een nieuwe impactfactor ‘sociale identiteit’ (aangezien Postmes cs hier verderop ook naar verwijzen zou deze als extra impactfactor kunnen worden opgenomen).

In de publicatie ‘Schaken op verschillende borden’ van Eysink Smeets cs (2011, waarover meer bij het perspectief risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie) wordt met name ingegaan op de vraag of de overheid met behulp van communicatie de perceptie van overlast, verloedering, polarisatie, radicalisering of maatschappelijke onrust bij de burger kan beïnvloeden. In de conclusie wordt geconstateerd dat overheidscommunicatie meestal niet in staat is om percepties van overlast en verloedering, polarisatie, radicalisering of maatschappelijke onrust substantieel te verminderen. Werken aan concrete veranderingen in de directe omgeving van de burgers blijkt effectiever wat de impactfactoren ‘responsief overheidsoptreden’ of ‘responsieve samenleving’ lijkt te ondersteunen. Wel wordt geconstateerd dat de grootste kansen voor effectieve communicatie op het lokaal overheidsniveau liggen, met een nadrukkelijke ondersteunende en faciliterende rol van de landelijke overheid.

In de publicatie ‘Contouren van sociale stabiliteit’ gaan Boutellier cs (2012) in op het tegenovergestelde van maatschappelijke onrust: sociale stabiliteit. Er wordt geconcludeerd dat “het bij sociale stabiliteit gaat om het geheel van processen waarbij de ontwikkeling van geradicaliseerde tegenstellingen wordt voorkomen of bestreden”. Vastgesteld wordt dat een overheid daarbij feitelijk twee vormen ter beschikking staan: controle en vertrouwen. Boutellier cs omschrijven dit als volgt: “sociale stabiliteit is primair op te vatten als een proces van dynamische ordening op basis van vertrouwen op constructieve ontwikkelingen en op basis van controle op incidenten en situaties die de sociale stabiliteit potentieel kunnen ondermijnen”. Het betreft dan feitelijk sociale stabiliteit als “dynamische ordening van arrangementen tussen publieke, private en civiele partijen”. Kijkend naar eventuele impactfactoren verwijzen ze met de term ‘geradicaliseerde tegenstellingen’ naar een impactfactor die ook door Postmes wordt geïdentificeerd (‘tegenstellingen tussen groepen’). Voorts lijken ze met de term ‘dynamische ordening van arrangementen’ te verwijzen naar de impactfactoren ‘responsief overheidsoptreden’ en ‘responsiviteit van de samenleving’ (het responsief optreden van andere groepen in de samenleving).

In het ‘Onderzoek naar de maatschappelijke effecten van bestuurlijk optreden bij terreurdreiging en extreem geweld’ (2012) wordt ingegaan op de invloed die de overheid kan uitoefenen op het beeld dat ontstaat na een dreiging of na extreem geweld (de zogenaamde ‘performativiteit’). Aan de hand van een viertal casestudies (terreurdreiging in Amsterdam, de aanslag op Koninginnedag, de damschreuever en arrestaties op kerstavond) gaan de onderzoekers in op de ‘performativiteit’ in die gevallen. Feitelijk gaan de onderzoekers daarmee in op wat eerder als impactfactor is benoemd: ‘responsief overheidsoptreden’. Immers door publicie optredens van bestuurders, hun ‘speech acts’ en
concrete maatregelen wordt het beeld dat ontstaat bij het publiek van de dreiging of het extreem geweld beïnvloed (waarover meer bij het crisiscommunicatie-perspectief).


---

23 Vrijwillig/opgedrongen, controle/gebrek, eerlijk/oneerlijk, gewoon/uitzonderlijk, gruwelijk/niet gruwelijk, natuurlijk/kunstmatig, bekend/onbekend, kinderen/geen kinderen, hoge persoonlijke kans/lage persoonlijke kans. Meer over de perceptie van risico’s behandelen we bij het gelijknamige perspectief.

24 Overigens wordt in het kennisdocument plundering als voorbeeld aangehaald. Plundering als ‘sociale norm’ maakt volgens sommigen echter onderdeel uit van één van de ‘disaster myths’ (zie bijvoorbeeld Drury cs, ‘Psychological disaster myths in the perception and management of mass emergencies’). Meer van dit soort mythen behandelen we in de aparte paragraaf ‘mythe of niet?’.

Resumerend komen we op de volgende lijst van impactverhogende en –verlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief sociale onrust. We merken op dat de meeste door Renn cs gevonden impactfactoren bekrachtigd worden door de overige bestudeerde literatuur. Met name Postmes cs voegen een aantal impactfactoren toe: tegenstellingen tussen groepen, (sterke) sociale identiteiten en (sterke) morele oordelen. Uit meerdere publicaties blijkt voorts dat het niet alleen de overheid is die met responsief optreden de uiteindelijke impact beïnvloedt. We maken - zoals eerder aangegeven – onderscheid tussen impactverhogende en impactverlagende factoren.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Impactfactoren sociale onrust</th>
<th>(In aanleg) impactverhogend</th>
<th>(In aanleg) impactverlagend</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• Gevoel van ongelijkheid en onrecht</td>
<td>• Responsiviteit overheidsoptreden</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Gevoel van verwijtbaarheid</td>
<td>• Responsieve samenleving</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• (Sterke) morele oordelen</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• (Extreme) ontevredenheid</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Individuele kosten van protest</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Verwachte opbrengst van protest</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• (Sterke) sociale identiteiten</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Tegenstellingen tussen groepen</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Vertrouwen in autoriteiten</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• 'triggering event'</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

3.2 Impactfactoren massapaniek en zelforganisatie na rampen

Als ‘referentie-publicaties’ zijn de publicaties van Mawson cs (‘Understanding mass panic and other collective responses to threat and disaster’) en Drabek cs (‘Emergent phenomena and the sociology of disaster’) genomen. Beide publicaties gaan in op het gedrag van groepen in extreme situaties en rekenen daarbij af met de ‘mythe’ van massapaniek en de ‘iedereen voor zich’-reflex wanneer groepen mensen in extreme situaties geraken. Mawson cs komen daarbij via de belangrijkste drivers voor gedrag (‘perceived degree of physical danger’ en ‘location of attachment figures’) tot een typologie van reacties. Drabek cs bekritiseren na een uitgebreide literatuurstudie naar ‘zelforganisatie’ na rampen, wat ze noemen de ‘bureaucratic approach’: de ‘command and control’-aanpak van rampsituaties die naar de mening van Drabek cs onvoldoende rekent met de zelforganisatie na rampen die uit de literatuur naar voren komt. Voor deze literatuurstudie zijn vooral de ‘drivers’ van menselijk gedrag van belang die de auteurs hebben aangetroffen in hun respectieve literatuurstudies. Deze ‘drivers’ kunnen als impactverhogende en impactverlagende sociaalpsychologische factoren worden gezien. We sommen ze hier op.

(In aanleg) impactverhogende factoren

- ‘Perceived degree of physical danger’
- ‘Location of attachment figures’
- ‘Demands are not met by existing organizations’
- ‘Traditional tasks and structures are insufficient or inappropriate’
- ‘Blame assignment’
- ‘Socio-economic status’

Om zo dicht mogelijk bij de bron te blijven zijn de uit de Engelstalige publicaties gedistilleerde impactfactoren niet vertaald naar het Nederlands.
(In aanleg) impactverlagingende factoren

- ‘The community feels it necessary to respond to their crisis situation’
- ‘Shared values’
- ‘Culture of responsibility’
- ‘Socio-economic status’
- ‘A supportive social climate’
- ‘Relevant pre-crisis social relationships’
- ‘Degree of planning before and experience in previous disaster’
- ‘Availability of specific resources’

Vervolgens zijn uit de totale selectie publicaties die publicaties geselecteerd die eveneens massapaniek en/of zelforganisatie na rampen als onderwerp hebben. Daarbij zijn met name de overzichtspublicaties geselecteerd en de publicaties die een duidelijke empirische basis kennen. Met de impactfactoren van Mawson cs en Drabek cs als referentiepunt zijn deze artikelen gebruikt om zowel de robuustheid van de impactfactoren te verifiëren als eventueel aan te vullen dan wel aan te passen. Deze (set van in dit geval met name Engelse) publicaties worden hierna (chronologisch) behandeld.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Geselecteerde publicaties massapaniek/zelforganisatie</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Durodié, B., &amp; Wessely, S. (2002). Resilience or panic? The public and terrorist attack.</td>
</tr>
</tbody>
</table>


---

28 Gedefinieerd als ‘individual’s’s appraisal of what they are capable of performing’.

Drury cs gaan in meerdere artikelen in op collectief gedrag bij calamiteiten, we behandelen er hier achtereenvolgens drie. In ‘The nature of collective resilience: survivor reactions to the 2005 London bombings’ gaan Drury cs (2009) in op de vraag of er eerder sprake was van ‘psychological vulnerability’ (zelfzucht, massapaniek) of ‘collective resilience’ (solidariteit, hulp). Daarbij komen ze tot de conclusie dat het vooral het laatste was wat zich toonde waarbij er vrijwel geen relaties bestonden tussen de ‘survivors’. De gebeurtenis laat tevens zien dat er ook ‘collective resilience’ kan zijn zonder allerlei kenmerken vooraf, immers het overgrote deel van de ‘survivors’ kende elkaar niet. Volgens Drury cs is het vooral de ‘collectieve angstervaring of collectieve lotsbepaling’ geweest die heeft geleid tot een gevoel van solidariteit welke op haar beurt weer heeft geleid tot het bieden van hulp aan elkaar. Overigens concluderen de onderzoekers dat het vooral de principes van de ‘self-categorization’ zijn die deze uitkomsten verklaren (van een ‘ik’ naar ‘wij’ identificatie) en in mindere mate andere theorieën (waaronder de ‘affiliation approach’ van onder meer de eerder aangehaalde Mawson).


In ‘Representing crowd behaviour in emergency planning guidance: ‘mass panic’ or collective resilience?’ onderzoeken Drury cs (2013) de assumpties in Engelse rampenplannen omtrent collectief gedrag en komen tot de conclusie dat dat vaker negatief gelabeld wordt (het collectief als kwetsbaar) dan positief (het collectief als bron van veerkracht). Relevant onderdeel uit deze publicatie is een paragraaf over de literatuur omtrent massagedrag bij calamiteiten. Drury cs onderscheiden daarbij twee stromingen: één die uitgaat van psychologische kwetsbaarheid en één die uitgaat van collectieve veerkracht.
Drury cs constateren dat de literatuur omtrent massapaniek vluchten, angst of schreeuwen veelal labelt als (massa)paniek terwijl het gedrag in het licht van de veelal beperkte informatie en beperkte keuzes voorhanden net zo goed als ‘redelijk’ bestempeld zou kunnen worden. Daarnaast laat de empirie zien dat in groepen in ‘paniek’ coöperatie eerder regel dan uitzondering is. En adequate informatie omtrent gevaar reduceert de angst en bespoedigt efficiënt vluchten, maar verhindert dit juist soms wanneer deze informatie achterwege blijft uit angst voor massapaniek. Drury cs menen dan ook dat er voldoende bewijs is voor ‘collective resilience’ waarbij verwezen wordt naar bronnen uit de rampenpsychiatrie, de gemeenschapspsychologie, klinische psychologie, ontwikkelingspsychologie, beleid omtrent publieke gezondheid en beveiligingsstudies. Het beperkt zich voorts niet tot alleen netwerken van bekenden zoals verschillende incidenten hebben laten zien (zoals het eerdere onderzoek van Drury cs naar aanleiding van de bomaanslagen in London). Drury cs komen dan ook tot de conclusie dat ‘collective resilience’ de regel is op basis van sociale identiteiten, sociale cognities en sociale normen.

De Nederlandse publicatie met relevantie voor dit perspectief is de publicatie ‘Meetmethoden weerbaarheid’ van Duijnhoven cs (2014). In deze studie is onderzocht wat de mogelijkheden zijn om de staat van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving periodiek te meten. Daartoe is onder meer een aantal zogenaamde kapitalen en voorraden in kaart gebracht als ‘assets’ van de Nederlandse samenleving. In deze publicatie is het de auteurs overigens niet mogelijk gebleken om een overzichtelijke set van indicatoren te operationaliseren. Wel staat in de bijlage van deze studie een aantal voorbeelden benoemd voor het type indicatoren. Voor het onderhavige onderzoek zouden de indicatoren behorend bij de kernvoorraden ‘maatschappelijke competenties burger’ en ‘zelfredzaamheid burger’, toebereidend aan het ‘sociaal en individueel kapitaal’, relevant kunnen zijn. Vanwege de aard van de indicatoren (een verzameling voorbeelden vanuit de literatuur) volstaan we hier met een verwijzing naar bijlage 2 uit deze publicatie.

**Resumerend** komen we op de volgende lijst van impactverhogende en –verlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief massapaniek en zelforganisatie na rampen. We merken op dat de selectie hier in mindere mate reeds gevonden impactfactoren bekrachtigt; eerder worden er toegevoegd die overigens wel verwantschap lijken te vertonen (bijvoorbeeld de factoren sociale identiteiten, sociale cognities en sociale normen van Drury cs die wellicht als categorieën zouden kunnen gelden voor enkele andere gevonden factoren). Wel lijkt er overeenstemming in de literatuur dat zelforganisatie na rampen eerder regel is dan massapaniek, waarover later meer in de aparte paragraaf over ‘mythen’.

We maken zoals eerder aangegeven opnieuw onderscheid tussen impactverhogende en impactverlagende factoren

---

30 Daarbij verwijzend naar Snelser, 1962; Strauss, 1944; Sime, 1990.
34 Daarbij verwijzend naar Proulx en Aiman, 2012; Ripley, 2008.
35 Onder meer ontleend aan raamwerken voor weerbaarheid uit andere landen als Australië, Canada, de VS en het VK.
3.3 Impactfactoren psychosociale impact

Als ‘referentie-publicatie’ is de publicatie van Leon (‘Overview of the psychosocial impact of disasters’) genomen. In die publicatie is het onderzoek na enkele grote rampen (Three Mile Island, Chernobyl en enkele terroristische aanslagen in de VS) onderzocht op psychosociale impact, om zodoende voorspellers voor psychosociale impact in kaart te brengen. Deze voorspellers zijn voor deze literatuurstudie als uitgangspunt genomen als impactverhogende en impactverlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief psychosociale impact. We sommen ze hier op.

(In aanleg) impactverhogende factoren
- ‘Extent of exposure’
- ‘Amount of devastation’
- ‘Loss or injury of family, relatives and co-workers’
- ‘Overall impact on one’s usual life’

(In aanleg) impactverlagende factoren
- ‘Resilience in the face of stress’
- ‘Effective coping skills’
Vervolgens zijn uit de totale selectie publicaties die publicaties geselecteerd die eveneens psychosociale impact als onderwerp hebben. Daarbij zijn met name de overzichtspublicaties geselecteerd en de publicaties die een duidelijke empirische basis kennen. Met de impactfactoren van Leon als referentiepunt zijn deze artikelen gebruikt om zowel de robuustheid van de impactfactoren te verifiëren als eventueel aan te vullen dan wel aan te passen. Deze (set van in dit geval met name Engelse) publicaties worden hierna (chronologisch) behandeld.

**Geselecteerde publicaties psychosociale impact**

- Leon, G. R. (2004). *Overview of the psychosocial impact of disasters*
- Norris, F. H., Friedman, M. J., & Watson, P. J. (2002). *60,000 disaster victims speak: Part I & Part II*
- Aldrich, D. P. (2012). *Building resilience: Social capital in post-disaster recovery*

In de tweedelige publicatie ‘60,000 disaster victims speak’, geven Norris cs (2002) een overzicht van het geestelijk gezondheidsmonster naar aanleiding van rampen. Daarbij zijn zo’n 60,000 individuen betrokken uit 29 landen die met elkaar ruim 100 verschillende gebeurtenissen hebben ervaren. Specifieke psychologische problemen zoals angst, depressie en ‘posttraumatische stress disorder’ werden daarbij het meest gevonden. Op basis van deze studie adviseren de onderzoekers vroege interventies na rampen, voornamelijk wanneer er sprake is van *extreme en wijdverbreide schade aan bezit*, voortdurende financiële problemen voor de getroffen samenleving, geweld als gevolg van opzettelijk menselijk handelen en het veelvuldig voorkomen van *traumas* in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen of verlies van mensenleven. Deze factoren lijken daarmee met uitzondering van de factor ‘geweld als gevolg van opzettelijk menselijk handelen’, te verwijzen naar factoren die Leon tevens noemt (respectievelijk ‘amount of devastation’, ‘overall impact on one’s usual life’ en ‘extent of exposure’).

Kinderen, vrouwen en overlevenden van rampen in ontwikkelslanden vormen volgens Norris cs de meest kwetsbare groep. *Begrip van de familiecontext* is daarbij van belang omdat de noden en behoeften te begrijpen en te kunnen vervullen. Norris cs sluiten af met de constatering dat hiertoe vooral interventies op het niveau van de samenleving of gemeenschap zouden moeten worden ontwikkeld en dat de schaarse klinische hulp voorbehouden zou moeten worden aan diegenen die het meest nodig hebben.

In de publicatie ‘Social and psychological resources and health outcomes after the World Trade Center disaster’ onderzoeken Adams cs (2006) het verband tussen de mate waarin (zo’n 2000 Engels en Spaans sprekkende) respondenten blootgesteld waren aan de gebeurtenissen op 9/11 en hun welbevinden na 1 jaar en na 2 jaar. Zij vonden daarbij dat de gebeurtenissen na 2 jaar geen directe invloed meer hadden op het welbevinden van de respondenten. Dat zou in lijn zijn met eerder onderzoek, alhoewel de onderzoekers aangeven dat de relatie tussen zowel de sociale omstandigheden van overlevenden als de mate waarin zij blootgesteld zijn aan gebeurtenissen nooit heel precies onderwerp van


Zakour heeft vanuit het ‘social work-perspectief’ veel bijgedragen aan kennis over rampen en kwetsbare (delen van) samenlevingen. In de publicatie ‘Social work and disasters’ (2007) en in het boek ‘Community disaster vulnerability: theory, research and practice’ (2013) gaat Zakour onder meer in op wat hij ‘liabilities’ en ‘capabilities’ noemt; variabelen in de fysieke omgeving die de vatbaarheid voor de gevolgen van een ramp vergroten (liabilities) en variabelen in de sociale omgeving die de vatbaarheid voor de gevolgen van een ramp verkleinen (capabilities). Alhoewel veel van het werk van Zakour betrekking heeft op ontwikkelingslanden zijn er factoren te distilleren voor deze literatuurstudie. Zo benoemt Zakour binnen de ‘liabilities’ enkele ‘root causes of vulnerability’38: ‘limited access to political power’, ‘low levels of social and natural environmental resources’ en ‘lack of access to resources’. Ook ideologieën die politieke en economische ongelijkheid rechtvaardigen, behoren volgens Zakour tot deze ‘root causes of vulnerability’. Relevante capability is wat Zakour ‘social support and social capital’ noemt. Voorbeelden39 daarvan zijn warme relaties en sturing vanuit familie of bekenden, connecties met pro-sociale organisaties en goed georganiseerde vrijwilligersnetwerken. Ook veiligheidsdiensten en sociale diensten zijn volgens Zakour te rekenen tot de capabilities die de vatbaarheid voor de gevolgen van rampen verkleinen.

In de publicatie ‘The psychosocial impact of Hurricane Katrina: contextual differences in psychological symptoms, social support and discrimination’ onderzoeken Weems cs (2007) het effect van de gebeurtenissen naar aanleiding van Katrina op onder meer stresssymptomen, andere psychologische symptomen en de perceptie van sociale ondersteuning onder zo’n 385 respondenten. De uitkomsten van het onderzoek zijn volgens de onderzoekers in lijn met eerder onderzoek40 en laten zien dat de mate waarin respondenten blootgesteld zijn aan gebeurtenissen van invloed is op psychologische symptomen (zoals Leon en Norris cs ook al concludeerden). Volgens de onderzoekers is dat tevens in lijn met de notie dat dit vooral wordt bewerkstelligd door verlies van (personal, social and material) ‘resources’ en ‘social connectedness’41. Ook verwijzen de onderzoekers naar de rol die ‘social support’ kan spelen als beschermingsfactor42, alhoewel dat niet direct uit de resultaten van hun eigen onderzoek kan worden bewezen.

In de publicatie ‘The Exxon Valdez and BP oil spills: A comparison of initial social and psychological impacts’ vergelijken Gill cs (2011) de impact op de sociale en geestelijke gezondheid van de betrokken samenlevingen naar aanleiding van deze twee olierampen. Volgens de onderzoekers tonen de uitkomsten het belang van onder meer ‘vulnerability’, ‘resource loss’ en ‘risk perceptions’. De onderzoekers concluderen dan ook dat psychologische stress onder meer verminderd zou kunnen worden door te focussen op kwetsbare groepen, en met name die kwetsbare groepen die direct getroffen worden door de gebeurtenissen (zoals in deze gevallen de garnalenvissers, die overigens in het geval van de

38 Daarbij verwijzing naar Blaikie, Cameron en Seddon, 1980.
Exxon Valdez olieramp moeilijk bereikbaar bleken voor psychische hulp). Op basis van 20 jaar onderzoek naar aanleiding van de Exxon Valdez olieramp beschrijven de onderzoekers vervolgens een aantal verwachtingen voor zover het de BP olieramp betreft. Allereerst is dat een grote kans op chronische geestelijke gezondheidsproblemen (in het geval van de Exxon Valdez olieramp duurden die zo’n 11 jaar lang voort), voornamelijk onder diegenen die *direct economisch getroffen zijn door de ramp*. Belangrijke stressoren daarbij kunnen ook voortslepende rechtszaken zijn die maken dat er lange tijd geen sprake kan zijn van ‘closure’. Belangrijk ook zijn vertrouwenswaardige bronnen omtrent gezondheidskwesties zoals lucht- en grond(water)vervuiling en de gezondheid van zeevruchten (waarover meer bij het volgende perspectief). Tot slot concluderen de onderzoekers dat het *sociaal kapitaal* van een getroffen samenleving over de tijd kan veranderen door fragmentatie van de samenleving als gevolg van spanningen en openlijke conflicten, die het onderlinge vertrouwen en de sociale verbanden aantasten.

In de publicatie ‘Veerkracht monitor: ontwikkeling van een meetinstrument voor psychosociale veerkracht’ van Hoytink *et al.* (2011) proberen de onderzoekers te komen tot een meetinstrument dat herhaaldelijk ingezet kan worden om te achterhalen in welke mate Nederlanders in staat zijn een ramp of schokkende gebeurtenis te boven te kunnen. Na literatuuronderzoek en analyse worden uiteindelijk vier relevante factoren onderscheiden die psychosociale veerkracht bepalen: *psychologische veerkracht* (karaktereigenschappen die veerkracht beïnvloeden zoals zelfvertrouwen, discipline en vastberadenheid), *sociale context* (perceptie van de sociale context zoals de mate waarin men denkt daarop terug te kunnen vallen en de mate van participatie), *vertrouwen in overheid en informatie* (het vertrouwen in de capaciteiten en informatie van de overheid) en *impact & gedrag* (perceptie van de ramp of schokkende gebeurtenis en het verwachte gedrag naar aanleiding daarvan). Daarbij stellen de onderzoekers directe positieve verbanden vast tussen psychologische veerkracht en sociale context, tussen vertrouwen in overheid & informatie en sociale context, en tussen impact & gedrag en vertrouwen in overheid & informatie. De onderzoekers stellen vervolgens enkele implicaties voor beleid vast (vooral klassieke informatiebronnen worden vertrouwd, de operationele diensten worden het meest vertrouwd, bij het vergroten van het vertrouwen dient rekening te worden gehouden met de sociale omgeving en beleid gericht op het veranderen van gedrag alleen zal weinig invloed hebben op de veerkracht) en sluiten af met de constatering dat aanvullend, longitudinaal onderzoek nodig is om een werkelijk valide en betrouwbare bruikbaarheid van de monitor te kunnen waarborgen.

Enkele relevante factoren uit deze publicatie (met name psychosociale veerkracht en sociale context) blijken daarmee eerder gevonden factoren te bekrachtigen. De factoren vertrouwen in overheid & informatie en impact & gedrag komen meer aan bod bij het perspectief ‘risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie’.

In de publicatie *Building resilience: Social capital in post-disaster recovery* gaat Aldrich (2012) in op de volgens hem belangrijkste bepalende factoren voor herstel na een ramp. Dat zijn volgens Aldrich *et al.* niet de schadegrootte, bevolkingsdichtheid, economische omstandigheden of ongelijkheid zoals uit eerder onderzoek naar voren gekomen is. ‘*Social capital*’ is volgens Aldrich de sterkste en meest robuuste voorspeller van herstel na een catastrofe, waarbij het dan voornamelijk gaat om de *sociale hulpbronnen* als gevolg van de *sociale netwerken* die (groepen) mensen rijk zijn. Daarbij baseert Aldrich zich onder meer op eigen onderzoek dat hij deed naar aanleiding van de aardbeving in Kobe, Japan van 1995 waarin hij buurten in het getroffen gebied nauwgezet in kaart heeft gebracht.

---

Vanwege het belang van ‘social capital’ en de volgens Aldrich onvoldoende aandacht daarvoor bij onderzoekers en beleidsmakers, acht hij het van belang meer rekenschap te geven van deze belangrijke voorspeller van herstel.

*Resumerend* komen we daarmee op de volgende lijst van impactverhogende en -verlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief psychosociale impact. We stellen vast dat er een redelijke mate van overeenstemming is over het feit dat kwetsbare groepen de meeste aandacht verdienen (Norris cs, Zakour, Gill cs) en dat de mate waarin slachtoffers zijn blootgesteld aan de ramp en de feitelijke schade van belang zijn (Leon, Norris cs, Adams cs, Weems cs en Gill cs). Veel overeenstemming blijkt er te zijn over de notie dat het vooral het sociaal kapitaal is dat maakt dat de psychosociale gevolgen van een ramp beperkt blijven en herstel na een ramp wordt bespoedigd (Norris cs, Adams cs, Weems cs, Gill cs, Hoyink cs en Aldrich).

We maken zoals eerder aangegeven opnieuw onderscheid tussen impactverhogende en impactverlagende factoren.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Impactfactoren psychosociale impact</th>
<th>(In aanleg) impactverhogend</th>
<th>(In aanleg) impactverlagend</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>‘Extend of exposure’ / trauma’s in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen en verlies van mensenlevens</td>
<td>‘Resilience in the face of stress’</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>‘Amount of devastation’ / extreme, wijdverbreide schade aan bezit</td>
<td>‘Effective coping skills’</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>‘Loss or injury of family, relatives and co-workers’</td>
<td>De familiecontext</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>‘Overall impact on one’s usual life’</td>
<td>‘Social support and social capital’</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Voortdurende financiële problemen</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Geweld als gevolg van opzettelijk menselijk handelen</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>‘Loss of social and psychological resources’</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>‘Vulnerability’ (limited access to political power’, ‘low levels of social and natural environmental resources’, ‘lack of access to resources’)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

3.4 Impactfactoren risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie

Als ‘referentie-publicatie’ is de publicatie ‘*Mediating the social and psychological impacts of terrorist attacks: The role of risk perception and risk communication*’ van Rogers cs genomen. In de publicatie wordt ingegaan op de vraag wat van effectieve overheidscommunicatie wordt verlangd wanneer zich een terroristische dreiging of aanval voordoet. Daarbij wordt expliciet ingegaan op de rol van risicopercepties. Met name dat onderdeel, dat uitgaat van een overzicht van de relevante literatuur, levert de factoren voor deze literatuurstudie. Deze factoren zijn als uitgangspunt genomen als impactverhogende en impactverlagende sociaal psychologische factoren voor het perspectief risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie. We sommen ze hier op.
(In aanleg) impactverhogende factoren
• Gebrek aan kennis en/of begrip van de risico’s/de situatie
• Gebrek aan relevantie van het risico/de situatie met de eigen persoonlijke- en/of sociale situatie en/of waarden
• Gebrek aan overeenstemming met de eigen waardering van het risico/de situatie
• Mate van blootstelling aan het risico/de situatie
• Mate van vrijwilligheid in het accepteren van het risico/de situatie
• Mate van bekendheid met het risico/de situatie
• Mate van (kunnen uitoefenen van) controle over/kunnen omgaan met het risico/de situatie
• ‘Verwoestend potentieel’ van het risico/de situatie
• Risico’s/situaties vanuit intentioneel menselijk handelen, met de bedoeling te ontwrichten
• Aantal mensen dat bedreigd wordt door het risico/de situatie
• ‘Valse geruststelling’

(In aanleg) impactverlagende factoren
• ‘Awareness’ van de potentiële risico’s en bijbehorende handelingsalternatieven
• Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk ‘risk management’
• Vertrouwen in de bron van informatie
• Vertrouwen in de organisatie(s) die (de gevolgen van) het risico/de situatie moeten ‘handelen’
• ‘Informatierelevantie’ met de eigen persoonlijke- of sociale situatie

Vervolgens zijn uit de totale selectie publicaties die publicaties geselecteerd die eveneens risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie als onderwerp hebben. Daarbij zijn met name de overzichtspublicaties geselecteerd of de publicaties die een duidelijke empirische basis kennen. Met de impactfactoren van Rogers cs als referentiepunt zijn deze artikelen gebruikt om zowel de robuustheid van de impactfactoren te verifiëren als eventueel aan te vullen dan wel aan te passen. Deze publicaties worden hierna (chronologisch) behandeld.

**Geselecteerde publicaties risicoperceptie en crisiscommunicatie**


Tevens zag het publiek de crisis meer als een systeemfalen dan dat iets of iemand verantwoordelijk kon worden gehouden voor de crisis. Over het overheidsoptreden was het publiek in zijn algemeenheid kritisch. In de discussie geven de onderzoekers aan dat dit wellicht verband houdt met het (gebrekkige) overheidsoptreden enkele jaren daarvoor bij de uitbraak van BSE. In deze crisis gaf het publiek blijk van een behoefte aan openheid vanuit de overheid en werden vooral lokale informatiebronnen (boeren en dierenartsen) en ‘watchdogs’ vertrouwd. Daarmee lijkt deze studie vooral te ondersteunen dat vertrouwen in de informatiebron en aansluiting bij de persoonlijke en sociale situatie en overtuigingen factoren van belang zijn bij effectieve overheidscommunicatie.


- Familiarity with the risk source
- Voluntary acceptance of the risk
- Ability to personally control the degree of risk
- Whether the risk source is capable of causing a disaster (catastrophic potential)
- Certainty of fatal impact should the risk occur (dread)
- Undesired impact on future generations
- Sensory perception of danger
- Impression of fair distribution of benefit and risk
- Impression of reversibility of the risk impact
- Congruence between benefactors and risk-bearers
- Trust in state-operated risk control and risk management
- Experience (collective and individual) with technology and nature
- Reliability of information sources
- Clarity of information on risk

Een groot aantal van de factoren lijkt te overlappen met de factoren van Rogers. Renn voegt er met name enkele ‘interne wegingsfactoren’ aan toe (‘impression of fair distribution of benefit and risk’, ‘impression of reversibility of risk’ en ‘congruence between benefactors and risk-bearers’). Volgens Renn zijn voorgaande factoren (al of niet bewust) gecachte factoren die van invloed zijn op de waardering van risico’s. De uiteindelijke mening of intentie hangt echter vooral af van de individuele levensstijl, feitelijke bedreigingen in de omgeving en ingewortelde culturele waarden.46 Renn’s conclusie is dan ook dat ‘value expectations and cultural background’ naast de eerder genoemde factoren belangrijke determinanten zijn van subjectieve risicopercepties.


---

45 Daarbij verwijzend naar Renn & Rohrmann (2000) op basis van studies in Oostenrijk, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Nederland en de Verenigde Staten.

46 Daarbij verwijzend naar Sjöberg, 1994.
practices’ procesgericht zijn, klinken er verwijzingen in door naar eerdere factoren (met name de factoren omtrent vertrouwen en informatierelevantie). Een aantal ‘best practices’ is meer inhoudelijk van aard. Zo stelt Seeger dat openheid en eerlijkheid van belang zijn bij crisiscommunicatie evenals compassie, zorg en empathie. Daarnaast is het volgens Seegers van belang onzekerheid en dubbelzinnigheid te accepteren en hiervan blijk te geven en in te gaan op ‘self-efficacy’: datgene wat mensen zelf kunnen doen om ‘er weer bovenop te komen’ of zichzelf te beschermen. Daarmee lijken ook deze ‘best practices’ eerder gevonden factoren grotendeels te bekrachtigen (opnieuw de factoren omtrent vertrouwen en informatierelevantie en bruikbare informatie).

In de publicatie ‘Responding to global infectious disease outbreaks: lessons from SARS on the role of risk perception, communication and management’, gaat Smith (2006) in op de rol van risico(perceptie) bij de met name economische impact van SARS. Vanuit de literatuur stelt Smith vast dat het vertrouwen in getroffen economieën op basis van een aantal aspecten van een ziekte onder druk kan komen te staan (onder meer door het potentiële infectierisico, de gepercipieerde ernst, een gebrek aan preventie en onzekerheid over het verloop en de uitkomst van de infectie). Smith stelt vast dat in het geval van SARS met name sprake was van onzekerheid over de oorzaak van de uitbraak en onzekerheid over de effectiviteit van de aanpak (reductie van de kans op en gevolgen van infectie). Met de rol van de (toen nog relatief) nieuwe media, die de snelle verspreiding van soms tegenstrijdige en onzeker informatie bespoedigde, en de rol van de massamedia, die enigszins ‘overreageerde’, kon met name de economische impact van SARS groot worden. Volgens Smith speelden daarbij nog twee factoren in de achtergrond een rol. Allereerst de ‘climate of fear’ die heerste zo kort na de gebeurtenissen op 11 september 2001 en daarnaast de snelle geografische verspreiding van een ongeïdentificeerd virus. Belangrijkste les volgens Smith is uiteindelijk het belang van een effectieve communicatie met het publiek die in het geval van SARS tot betere ‘educational messages’ had moeten leiden, voor een beter begrip van SARS als wel een adequate respons. Met de rol van de (toen nog relatief) nieuwe media, die de snelle verspreiding van soms tegenstrijdige en onzeker informatie bespoedigde, en de rol van de massamedia, die enigszins ‘overreageerde’, kon met name de economische impact van SARS groot worden. Volgens Smith speelden daarbij nog twee factoren in de achtergrond een rol. Allereerst de ‘climate of fear’ die heerste zo kort na de gebeurtenissen op 11 september 2001 en daarnaast de snelle geografische verspreiding van een ongeïdentificeerd virus. Belangrijkste les volgens Smith is uiteindelijk het belang van een effectieve communicatie met het publiek die in het geval van SARS tot betere ‘educational messages’ had moeten leiden, voor een beter begrip van SARS als wel een adequate respons. Daarmee laat deze publicatie zien wat het effect kan zijn van een aanvankelijk onzeker risico dat versterkt wordt door de (massa)media en grote druk legt op adequate informatievoorziening vanuit de (diverse) autoriteiten. Aspecten die eerdere factoren (gebrek aan kennis en bruikbare informatie) benadrukken.

In de publicatie ‘Schaken op verschillende borden’ van Eysink Smeets cs (2011) wordt ingegaan op de vraag of de overheid met behulp van communicatie de perceptie van overlast, verloedering, polarisatie, radicalisering of maatschappelijke onrust kan beïnvloeden. Belangrijke bevinding uit het onderzoek is dat een wezenlijk onderscheid moet worden gemaakt tussen de perceptie van burgers ten aanzien van de situatie in hun eigen omgeving (‘dichtbij’) en die ten aanzien van de situatie ‘veraf’ (in de samenleving als geheel). In de ‘dichtbij’ situatie spelen vooral eigen ervaringen een rol, terwijl de percepties van de ‘veraf’ situatie sterk(er) worden beïnvloed door de discussie in en berichten vanuit beleid, politiek en media. In het onderzoek wordt tevens op een rij gezet welke factoren de betreffende percepties vooral beïnvloeden. Dat is allereerst de nabijheid van verschijnselen die als overlastgevend, verloederend, polariserend kunnen worden ervaren. Persoonlijke factoren (eigen levensstijl, zelfvertrouwen, zelfbeeld) spelen echter ook een rol, net als de sociale beding (normen en waarden van de eigen groep). Ook de reactie van anderen op overlastgevende verschijnselen bepaalt hoe de verschijnselen zelf worden ervaren. Zeker ook de reacties van instanties en de manier waarop door vertegenwoordigers daarvan over de verschijnselen wordt gesproken. Eysink Smeets cs concluderen dat overheidscommunicatie meestal niet in staat is deze percepties te beïnvloeden. Werken aan concrete veranderingen in de directe omgeving van burgers blijkt veel effectiever. Aangezien percepties van overlast sterk afhankelijk zijn van de specifieke lokale context moet (overheids)communicatie vooral ook op dat niveau plaatsvinden, waarbij de onderzoekers opmerken dat de overheid (behandeld in tijden van crisis) niet altijd als een
geloofwaardige afzender wordt gezien en alternatieve geloofwaardige bronnen dan voor de hand liggen. Dit onderzoek bekrachtigt daarmee vooral factoren omtrent vertrouwen (geloofwaardige bron) en relevantie (aansluiten bij eigen context).

In de publicatie ‘A work-in-proces literature review: incorporating social media in risk and crisis communication’ voegen Veil cs (2011) op basis van literatuur over social media en crisiscommunicatie de ‘best-social-media-practices’ toe aan de tien ‘best practices’ die Seeger cs eerder optekenden. Overigens voegen Veil cs nog een elfde ‘best practice’\(^*\) toe aan de tien van Seeger cs: erkennen van en rekening houden met culturele verschillen bij crisiscommunicatie. Ondanks eventuele nadelen (zoals bijvoorbeeld de kans op technologiefalen, hackers, onzekere informatie en het gemak waarmee deze snel kan verspreiden) wegen deze volgens Veil cs niet op tegen de voordelen. Sociale media niet gebruiken is ook geen optie, omdat stakeholders deze sowieso gebruiken. Onder de vele voordelen die Veil cs hebben gevonden en verwerkt in aanbevelingen, zit bijvoorbeeld het voordeel van direct contact tussen zender(s) en ontvangers, zodat bijvoorbeeld geruchten snel ontzenuwd kunnen worden\(^*\). Daarnaast werken sociale media vaak wel waar andere communicatiemogelijkheden het tijdens rampen laten afweten\(^*\), en kan met het reageren op blogs en andere netwerken bezorgdheid worden uitgedrukt en getoond worden dat de organisatie zich niet ontrekt aan eventuele discussies\(^*\). Belangrijkste gevonden gebruik van social media is volgens Veil cs, indien goed gebruikt, de mogelijkheid om te luisteren naar de zorgen van betrokkenen. Tot slot stellen Veil cs dat goede crisiscommunicatie natuurlijk niet in de gebruikte techniek zit maar in de kwaliteit van de inhoud van boodschappen rondom acties van de (crisis)organisatie, de empathie voor getroffen stakeholders die daarbij aan de dag wordt gelegd en de adequaatheid en relevantie van het perspectief dat daarbij geboden wordt. Deze publicatie over social media accentueert daarmee vooral eerdere factoren (opnieuw met name vertrouwen en aansluiten bij de eigen context).

In de publicatie ‘Superpromoters in risico- en crisiscommunicatie’ gaan Helsloot en Scholtens (2014) onder meer in op de vraag wat risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie inhoudt. Zo wordt op basis van Amerikaans onderzoek van Slovic en Fischhoff\(^*\) en Nederlands onderzoek van Vlek en Stallen\(^*\) een aantal aspecten van risico’s opgesomd dat de perceptie ervan bepaalt:
- De potentiële mate van rampzaligheid
- Onvrijwilligheid (in de zin van gebrek aan invloed op wel het risico als de gevolgen)
- Nieuwe versus bekende risico’s
- Verborgen of uitgestelde effecten van het risico
- Onhelderheid over maatschappelijke voordelen
- (Gebrek aan) vertrouwen in of openheid van verantwoordelijkeinstanties
- Verwijtbaarheid van het risico

Deze factoren komen grotendeels overeen met eerder genoemde risicoperceptiefactoren (behoudens verborgen of uitgestelde effecten van het risico en onhelderheid over maatschappelijke voordelen). Als bijzonder fenomeen noemen Helsloot en Scholtens ‘social amplification’\(^*\), waarbij de risicoperceptie versterk of verzwakt kan worden in de interactie tussen alle groepen betrokken bij de crisis(communicatie). Als voorbeeld wordt genoemd de verergering van de risicoperceptie bij het ontbreken van betrouwbare feiten (zoals in de publicatie van Smith omtrent SARS).

\(^*\) Daarbij verwijzend naar Sellnow en Vidoloff, 2009.
\(^*\) Daarbij verwijzend naar Waters cs, 2009.
\(^*\) Daarbij verwijzend naar Shankar, 2008.
\(^*\) Daarbij verwijzend naar Johnson, 2009.
\(^*\) Daarbij verwijzend naar Aherton, 2009.
\(^*\) Daarbij verwijzend naar Slovic, 2000.
\(^*\) Daarbij verwijzend naar Kasperson, 1988.
Voor crisiscommunicatie verwijzen Helsloot en Scholtens naar ’t Hart die benadrukt dat een crisis per definitie multi-interpretabel is en daarom vaak een strijd om ‘het beeld’ tot gevolg heeft. Op basis van deze karakterisering en andere literatuur benoemen Helsloot en Scholtens ten slotte vijf richtlijnen voor een adequate crisiscommunicatie:

- Beïnvloeding van de crisisperceptie zodat perceptie en feitelijkheid zoveel mogelijk overeenkomen
- Beïnvloeding van eventuele conflicten door achterliggende oorzaken en belangen van verschillende groepen te communiceren
- Kanaliseren van emoties (boegbeeldfunctie)
- Vertrouwen behouden of herwinnen door verantwoording af te leggen
- Kanaliseren van acties van betrokken burgers en/of instituties

Resumerend komen we daarmee op de volgende lijst van impactverhogende en –verlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie. We stellen vast dat met name risicoperceptie al langer onderwerp van onderzoek is en een aantal factoren van belang heeft voortgebracht. We stellen tevens vast dat vertrouwen in de informatiebron en aansluiting bij de persoonlijke en sociale situatie en overtuigingen als een rode draad door de behandelde publicaties loopt (Rogers cs, Poortinga cs, Renn, Eysinks Smeets cs, Veil cs, Helsloot en Scholtens).

We maken zoals eerder aangegeven opnieuw onderscheid tussen impactverhogende en impactverlagende factoren.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Impactfactoren risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie</th>
<th>(In aanleg) impactverhogend</th>
<th>(In aanleg) impactverlagend</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• Gebrek aan kennis en/of begrip van de risico’s/de situatie</td>
<td>'Awareness' van de potentiële risico’s en bijbehorende handelingsalternatieven</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Gebrek aan relevantie van het risico/de situatie met de eigen persoonlijke- en/of sociale situatie en/of waarden</td>
<td>Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk ‘risk management’</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Gebrek aan overeenstemming met de eigen waardering van het risico/de situatie</td>
<td>Vertrouwen in de bron van informatie</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Mate van blootstelling aan het risico/de situatie</td>
<td>Vertrouwen in de organisatie(s) die (de gevolgen van) het risico/de situatie moeten ‘handelen’</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Mate van vrijwilligheid in het accepteren van het risico/de situatie</td>
<td>‘Informatierelevantie’ met de eigen persoonlijke of sociale situatie</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Mate van bekendheid met het risico/de situatie</td>
<td>Openheid en eerlijkheid</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Mate van (kunnen uitoefenen van) controle over/omgaan met het risico/de situatie</td>
<td>Compassie, zorg en empathie</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• ‘Verwoestend potentieel’ van het risico/de situatie</td>
<td>Concrete veranderingen in de directe omgeving</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Risico’s/situaties vanuit intentioneel menselijk handelen, met de bedoeling te ontwrichten</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Aantal mensen dat bedreigd wordt</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

56 Daarbij verwijzend naar Reynolds en Seeger, 2005.
58 Daarbij verwijzend naar Boin cs, 2008.
59 Daarbij verwijzend naar Stern, 1997; McConnel, 2003; De Brujin, 2007.
60 Daarbij verwijzend naar Reynolds en Seeger, 2005; Coombs en Holladay, 2010.
door het risico/de situatie
- ‘Valse geruststelling’
- ‘Undesired impact on future generations’
- ‘Impression of fair distribution of benefit and risk’
- ‘Impression of reversibility of risk’
- ‘Congruence between benefactors and risk-bearers’
- Individuele levensstijl
- Ingewortelde culturele waarden
- Reactie van anderen op overlastgevende verschijnselen
- Verborgen of uitgestelde effecten van het risico
- Onhelderheid over maatschappelijke voordelen

3.5 Impactfactoren rol massamedia

Als ‘referentie-publicatie’ is de publicatie ‘Media en rampen’ van Vasterman genomen. Daarin gaat Vasterman onder meer in op de vraag wat de gevolgen van mediaberichtgeving zijn voor getroffenen en voor de manier waarop de samenleving met de ramp omgaat. Vasterman stelt allereerst vast dat massale media-aandacht voor grote druk zorgt op bestuurders, overheidsdiensten en rampenbestrijding, en de fors toegenomen (verschillende) nieuwsmedia zorgen ervoor dat groot nieuws steeds groter wordt. Vervolgens constateert Vasterman dat de belangen van de autoriteiten en de media aanvankelijk gelijk oplopen: crisisbeheersing en feitelijke berichtgeving staan voorop. Kort daarna leggen de media de nadruk op ‘human interest’ (persoonlijke ervaringen van slachtoffers, nabestaanden, ooggetuigen en reddingswerkers) en ‘politisering van de schuldvraag’ (hoe kon de ramp gebeuren, hoe is gehandeld en wie is uiteindelijk verantwoordelijk). De ‘human interest’ kan leiden tot betrokkenheid bij het publiek en erkenning bij slachtoffers en hulpverleners, maar ook tot (opnieuw) stress bij direct getroffenen en ook niet direct betrokkenen die in het verleden heel andere traumatische gebeurtenissen hebben meegemaakt (met name door het herhaaldelijk tonen van beelden en steeds oprakelen van de ramp). De politisering van de ramp kan leiden tot ‘frames’ \(^{\text{61}}\) (bijvoorbeeld die van ‘een falende overheid’), die de vervolgberichtgeving kunnen domineren en bij elke nieuwe onthulling tot mediahypes (snelle, intensieve nieuwsgolven) kunnen leiden. Frames kunnen de perceptie van risico’s beïnvloeden en via mediahypes de verontrusting aanwakkeren. Via ‘amplificatie’ \(^{\text{62}}\) kan een bepaald risico nog verder uitvergroot raken waardoor de verontrusting toeneemt en de overheid zich genoodzaakt ziet ingrijpende maatregelen te nemen. Deze factoren zijn voor deze literatuurstudie als uitgangspunt genomen als impactverhogende en impactverlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief rol massamedia. We sommen ze hier op.

(In aanleg) impactverhogende factoren
- ‘Human interest’
- ‘Politisering van de schuldvraag’
- ‘Frames’
- ‘Mediahypes’
- ‘Amplificatie’

\(^{\text{61}}\) Daarbij verwijzend naar van Gorp, 2006.
Vervolgens zijn uit de totale selectie publicaties die publicaties geselecteerd die eveneens massamedia als onderwerp hebben. Daarbij zijn met name de overzichtspublicaties geselecteerd of de publicaties die een duidelijke empirische basis kennen. Met de impactfactoren van Vasterman als referentiepunt zijn deze artikelen gebruikt om zowel de robuustheid van de impactfactoren te verifiëren als eventueel aan te vullen dan wel aan te passen. Deze publicaties worden hierna (chronologisch) behandeld.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Geselecteerde publicaties psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Doka, K. J. (2003). What makes a tragedy public?</td>
</tr>
<tr>
<td>Joyce, S. (2010). De media (de) constructie van rampen.</td>
</tr>
<tr>
<td>Scanlon, J. (2011). Research about the mass media and disaster: Never (well hardly ever) the Twain shall Meet.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

In de publicatie ‘The politics of negotiating public tragedy: Media framing of the Matthew Shepard murder’ gaan Aoki en Ott (2002) in op de mediaverslaglegging naar aanleiding van de racistische moord op Matthew Shepard. Aoki en Ott laten zien dat de verslaglegging gedurende twee jaar na de moord verschillende stadia doorloopt, die allemaal passen in zogenaamde ‘tragedy-frames’ (de gebeurtenis als tragedie). Eerst wordt het slachtoffer een symbool voor alle ‘gay-lesbian-bisexual-transgender persons’ (Shepard behoorde tot de eerste), waarna de focus al snel wordt verlegd naar de daders die als ‘onmenselijk’ worden weggezet om vervolgens na hun veroordeling ‘het boek te sluiten’. Aoki en Ott betogen dat door deze verschuiving de aanvankelijke mogelijkheid tot politieke en sociale actie van het toneel verdween. In plaats van confrontatie met en aanpassing van het taboe lag de focus op de ‘onmenselijke daders’. Na hun veroordeling was het boek gesloten en waren aanvankelijke wetswijzigingen tevens van de baan. De publicatie van Aoki en Ott laat de kracht van frames zien, die er blijkbaar voor kunnen zorgen dat aanvankelijke verontwaardiging en aanzetten tot politieke en sociale actie toch weer van het publieke toneel kunnen verdwijnen onder invloed van de ‘algemene mening’ in de media.

In de publicatie ‘What makes a tragedy public’ gaat Doka (2003) in op de vraag wanneer een tragedie verwordt tot een publieke tragedie. Doka constateert allereerst dat er veel onderzoek is gedaan naar (collectieve) trauma’s en rampen, maar onderzoek naar het hoe en waarom van publieke tragedies sec is schaars. Doka onderscheidt vervolgens een aantal factoren dat maakt dat een tragedie tot een publieke tragedie kan verworden. We sommen ze hierna op:

- ‘Scope’ (aantal getroffenen)
- ‘Identification’ (de mate waarin we ons kunnen identificeren met slachtoffers)
- ‘Social value’ (de sociale status van een slachtoffer of slachtoffers)
- ‘Consequences’ (hoe groter de consequenties van een tragedie, hoe groter de kans op publieke tragedies)
- ‘Duration’ (de duur van een tragedie, die volgens Doka ambigu uitwerkt)
- ‘The natural-to-human-made continuum’ (van door de mens veroorzaakt tot natuurgeweld als oorzaak, waarbij de laatste meer kans maakt op publieke tragedies)
Speciale rol is volgens Doka steeds weggelegd voor de nieuwsmedia die met hun frames de perceptie van de tragedie beïnvloeden.


In de publicatie ‘Mediaberichtgeving over calamiteiten: de magie meester?’ gaan Zoeteman en Kersten (2009) na, op basis van de mediaberichtgeving over zo’n 110 calamiteiten, met welke kenmerken van de calamiteit de berichtgeving samenhangt. Zoeteman en Kersten constateren allereerst dat de globaliserende media als gevolg hebben dat het monopolie op crisisberichtgeving niet meer bij de overheid alleen berust. Om toch enige grip te houden zouden overheden hun voordeel kunnen doen met kennis omtrent de relatie tussen calamiteiten en mediaberichtgeving: wanneer leidt een calamiteit tot veel mediaberichtgeving, met andere woorden welke zijn de voorspellers daarvan? Op basis van hun onderzoek stellen Zoeteman en Kersten vast, voor zover het de buitenlandse calamiteiten betreft (ruim de helft van de 110 calamiteiten), dat met name ‘impact en beleving in Nederland’ en ‘omvang van de ramp’ een hoge voorspellende waarde hebben. Voor de binnenlandse calamiteiten stellen ze vast dat vooral ‘omvang’ en ‘sociale en harde slachtoffergegevens’ dat zijn. Ze concluderen daarmee dat het meer een combinatie van praktische factoren is wat de media-aandacht voorspelt, dan het in eerdere onderzoeken wel gevonden criterium aantal doden (geëvacueerden scoren bijvoorbeeld meer media-aandacht omdat ze hun verhaal kunnen vertellen, aldus de onderzoekers). Daarnaast is volgende de onderzoekers een rol weggelegd voor wat zij de ‘magiefactor’ noemen: aspecten die gemeen hebben dat ze tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben. Als voorbeelden noemen Zoeteman en Kersten onverwachtelijkheid (Tsjernobyl), reusachtigheid die de menselijke verbeelding ontstijgt (tsunami), de iconstatus van betrokken personen of gebouwen (WTC, prinses Diana), nauwheids of onbekendheid (SARS), geheimzinnigheid (onduidelijkheid over mannen in ‘witte’ pakken na de Bijlmerramp, vergiftiging van Alexander Litvinenko) of mismanagement en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten (Katrina, Bijlmerramp). Tot slot stellen de onderzoekers vast dat er ook incidentele factoren kunnen zijn die de media-aandacht stimuleren of juist dempen (zoals interferentie met ander nieuws, timing en het belang van groeperingen of bepaalde media om iets in het nieuws te houden) en dat de democratisering van de berichtgeving ertoe zal leiden dat de aandacht voor eigen ervaring en connotatie van

\(^6\) Daarbij verwijzend naar eerder onderzoek van hemzelf uit 2002 en 2006.
burgers alleen maar zal groeien⁶⁴. Met de veronderstelde relatie tussen de media en (risico)percepties bij het publiek, hebben de factoren die uit de publicatie van Zoeteman en Kersten naar voren komen tenminste ook indirect effect daarop.


In de publicatie ‘Research about the mass media and disaster: Never (well hardly ever) the Twain shall Meet’ gaat Scanlon (2011) in op het rampenonderzoek naar massamedia en op onderzoek naar massamedia sec. Allereerst constateert Scanlon dat de beide disciplines elkaar niet of nauwelijks treffen, alhoewel er na 9/11 wel meer aandacht lijkt gekomen voor rampen vanuit massamedia onderzoek. Vervolgens constateert Scanlon voornamelijk vanuit het rampenonderzoek dat de massamedia rollen vervullen vooraf aan, tijdens en na een ramp. Zo spelen de massamedia een belangrijke rol in het waarschuwen van mensen en het geïnformeerd zijn in de nasleep van een ramp, bijvoorbeeld in het wegnemen van geruchten. Journalistieke wetenschap voegt daar aan toe dat journalisten vaak met ethische kwesties van doen hebben (beelden/leed wel of niet brengen bijvoorbeeld), dat televisie veelal de bron van eerste keus is en dat er veel interactie is tussen de media en interpersoonlijke bronnen van informatie. Wetenschappers uit meerdere disciplines hebben daarbij laten zien dat elektronische media anders presteren in crisis dan gedrukte media, waarbij de laatste meer tijd hebben/nemen om het nieuws te vormen via gebruik van zogenaamde ‘poortwachterprocedures’. Scanlon constateert tevens dat als gevolg van het nauwelijks treffen van de disciplines de media zich veelal nog schuldig maken aan sommige ‘disaster myths’ (waarbij de paniekmythe het meest hardnekkig is), terwijl de andere disciplines nog steeds de mogelijke uitwerking van mediaberichten op met name slachtoffers verkeerd (of niet) inschatten. Scanlon concludeert daarmee tot slot dat de massamedia een cruciale rol vervullen tijdens crisis en rampen waarmee met zorg moet worden omgegaan omdat het vaak ook de mediaberichten zelf zijn die tot verdraaiing en verkeerd begrip kunnen leiden. Deze publicatie levert daarmee niet direct factoren van invloed maar onderstrept wel dat (en op welke wijze) massamedia een rol vervullen tijdens crisis en rampen.

In de publicatie ‘Tweet First, verify later’ gaat Bruno (2011) in op het effect van ‘real-time information’ op het verslaan van een wereldwijde crisis (aardbeving Haiti). Bruno heeft daartoe het sociale media verkeer in de eerste 24 uur na de aardbeving in Haiti bestudeerd. Bruno stelt vast dat sociale media niet alleen maar een bruikbare bron zijn terwijl er nog geen verslaggevers ter plaatse zijn, alhoewel sommige media wel snel op deze laatste aanpak lijken terug te vallen. Sociale media kunnen het proces van nieuwsverslaggeving enorm verrijken zowel in diepte (‘echte, directe ervaringen’) als in de breedte (van velen tegelijkertijd). Tegelijkertijd vraagt dat volgens Bruno wel iets van de professionele standaarden omtrent ‘relevance and reliability’ van de verslaggevende media waarbij zich grofweg twee modellen toonden: ‘publish first, verify later’ versus ‘verify first, publish later’. Bruno concludeert ten slotte dat de massamedia zowel een ‘open mind’ behoeven om goed met deze nieuwe media om te kunnen gaan als wel hun professionele standaarden omtrent ‘relevance and reliability’ dienen aan te passen. Bruno verwacht in dat verband veel van de techniek. Ook de publicatie van Bruno geeft daarmee niet direct nieuwe

factoren maar geeft inzicht in de rol van de sociale media als massamedium bij (wereldwijde) crisis.

**Resumerend** komen we daarmee op de volgende lijst van impactverhogende en -verlagende sociaalpsychologische factoren voor het perspectief rol massamedia. We stellen vast dat massamedia een belangrijke rol spelen in het framen van gebeurtenissen en daarmee zowel 'agendasetten' als het publieke discours beïnvloeden (Vasterman, Aoki en Ott, Altheide). Specifiek in crises gaat het vooral om het waarschuwen en het eventueel wegnemen van geruchten (Scanlon), maar ook om het bieden van 'human interest' en achtergronden (aanpak en het ontstaan) van de ramp dat soms via 'amplification' tot mediahypes leidt (Vasterman). De publicaties van Zoeteman en Kersten, Joyce en Doka geven vooral inzicht in de selectie van berichtgeving en met name de 'magie-factor'.

We maken opnieuw onderscheid tussen impactverhogende en impactverlagende factoren.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Impactfactoren massamedia</th>
<th>(In aanleg) impactverhogend</th>
<th>(In aanleg) impactverlagend</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>'Human interest'</td>
<td>'Human interest'</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>'Politiserings van de schuldvraag'</td>
<td>'Frames'</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>'Frames'</td>
<td>'Frames'</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>'Mediahypes'</td>
<td>'Mediahypes'</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>'Amplificatie'</td>
<td>'Amplificatie'</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Voeden van 'disaster myths' (met name de mythe van massapaniek)</td>
<td>Voeden van 'disaster myths' (met name de mythe van massapaniek)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben (bijvoorbeeld onverwacht, onvankelijkheid, reusachtigheid die de menselijke verbeelding onttijft, icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid, managament en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten)</td>
<td>Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben (bijvoorbeeld onverwacht, onvankelijkheid, reusachtigheid die de menselijke verbeelding onttijft, icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid, managament en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Hiermee is het laatste perspectief behandeld en zijn uiteindelijk op basis van de bestudering van een veertigtal publicaties, verdeeld over vijf perspectieven, 87 sociaalpsychologische impactverhogende en -verlagende factoren gedistilleerd. Alvorens in te gaan op de analyse daarvan om uiteindelijk een meer robuuste set voor te kunnen leggen in de expertconsultatie (paragraaf 3.7), gaan we eerst in op twee andere vragen die ten grondslag hebben gelegen aan dit onderzoek: de vraag naar zogenaamde vermeende impactfactoren en de vraag naar een eventuele verandering in wetenschappelijke inzichten over de tijd (trends).

### 3.6 Vermeende impactfactoren en eventuele trends

Naast het distilleren van impactfactoren is tevens gevraagd te zoeken naar impactfactoren die de sociaalpsychologische impact niet of nauwelijks verhogen of verlagen: eventuele misvattingen oftewel vermeende impactfactoren. Publicaties die hier rechtstreeks over gaan (misvattingen omtrent sociaalpsychologische impactfactoren), zijn niet aangetroffen. Ook zijn publicaties aangetroffen die een of meer impactfactoren bevatten die uiteindelijk zwak of niet scoren op eventuele sociaalpsychologische impact; gedegen overzichts- en/of
vergelijende studies daaromtrent zijn echter niet gevonden. Wel zijn diverse publicaties aangetroffen omtrent de zogenaamde ‘disaster myths’: misvattingen of foute aannames omtrent rampen en crisis (zie bijvoorbeeld Wenger cs, 1975; Quarantelli, 1994; Jacob cs, 2008; Drury cs, 2013). Het gaat dan bijvoorbeeld om de misvatting dat na elke ramp epedemieën ontstaan of dat rampen het slechtste in de mens naar boven brengen (plunderen en rollen). Relevant in het kader van deze literatuurstudie zijn de meer psychologische ‘disaster myths’ (ontleed aan Drury cs, 2013; Psychological disaster myths in the perception and management of mass emergencies). We behandelen ze hier kort zoals we de mythes in de literatuur hebben aangetroffen.

Allereerst is dat de ‘massapaniek-mythe’: de idee dat rampen of crisis altijd leiden tot overdreven en irrationele angst die zich als een ‘besmettelijke’ ziekte verspreidt, wat dan weer overhaast en ondoordacht vluchtgedrag tot gevolg zou hebben. Massapaniek lijkt zich echter alleen voor te doen wanneer er nauwelijks vluchtmogelijkheden zijn bij dreigend gevaar.

Een tweede mythe is de ‘onlusten-mythe’: de idee dat rampen en crisis het slechtste in de mens naar boven brengen en de menigte tot een plunderend en rollend ‘monster’ maken. Alhoewel plunderingen na een ramp of crisis voorkomen, is dit uitzondering en zeker geen regel.

Een derde mythe is de ‘hulpeloosheid-mythe’: de idee dat overlevenden van een ramp of crisis te zeer in shock zijn om iets uit te richten en daarom passief en hulpeloos te zijn. Overlevenden van een ramp of crisis tonen zich juist vaak als ‘first responders’ die hulp bieden in zowel fysieke (eerste hulp) als mentale zin (mentale ondersteuning).

Alhoewel deze ‘disaster myths’ geen directe vermeende impactverhogende of -verlagende sociaalpsychologische factoren zijn, betreffen het wel factoren om rekenschap van te nemen bij het inzichtelijk maken hiervan. Immers als vertrouwen in autoriteiten een belangrijke impactfactor blijkt te zijn dan kan met rekenschap van deze ‘disaster myths’ preciezer worden bepaald wat wel of niet opportuun is om dit vertroebelen ook te behouden.


Naast het distilleren van impactfactoren en eventuele vermeende impactfactoren is tevens een onderzoeks vraag in hoeverre de wetenschappelijke inzichten over impactverhogende en -verlaging factoren de afgelopen decennia zijn veranderd. Heeft dat bijvoorbeeld ook veelbelovende nieuwe wetenschappelijke inzichten opgeleverd?

Voor een antwoord op deze vraag zijn onder meer alle publicaties uit de groelijst gerangschikt naar decennium (zie bijlage). Zoals in hoofdstuk 2 reeds vermeld, valt daarbij op dat de Nederlandse lijst voornamelijk ‘grijze’ literatuur bevat en weinig empirische onderzoeken (vóór 1990 zijn er überhaupt geen relevante publicaties aangetroffen). De Engelse lijst kent een oververtegenwoordiging in de jaren 2000 t/m 2009 en ook in deze lijst blijken onderzoeken in de vorm van een systematische vergelijking van impactverhogende of -verlaging factoren, en daarmee een stevige empirische evidentie, aanzienlijk beperkt. Uit het voorgaande kan opgemaakt worden dat sociaalpsychologische

65 Wellicht is dit te wijten aan de zogenaamde ‘publicatiebias’: positieve onderzoeksresultaten worden doorgaans wel gepubliceerd en negatieve onderzoeksresultaten niet, waardoor er een vertekening ontstaat. Daarnaast is een literatuurstudie altijd selectie. In deze studie zijn met name (overzichts)publicaties en publicaties met een sterk empirische basis geïncludeerd, die mogelijk repercussies heeft gehad voor het tweede deel van onderzoeksvraag 1 en onderzoeksvraag 2.
impactverhogende of -verlagende factoren zich niet in een vastomlijnd onderzoeksgebied bevinden en dus niet of nauwelijks onderwerp zijn geweest van een systematische vergelijking laat staan van een systematische vergelijking door de jaren heen. Deze 'tekortkoming' wordt nog eens bevestigd door de selectie van publicaties daarna. Eerst de selectie van ca. 20 overzichtsstudies en later de selectie van 40 bestudeerde publicaties. Ook deze laten zien dat impactverhogende en -verlagende factoren uit diverse wetenschapsvelden voortkomen, iets wat door sommigen ook is benoemd als ‘hick-up’ voor het bouwen aan een ‘sound body of knowledge’ (zie bijvoorbeeld Drabek, 2012).

Met de constatering dat de meer recente publicaties niet echt nieuwe wetenschappelijk inzichten bevatten, moet tevens geconstateerd worden dat een antwoord op de vraag naar een verandering in wetenschappelijke inzichten op basis van de in deze literatuurstudie gehanteerde set van publicaties niet mogelijk blijkt door een gebrek aan ‘grondstof’ daarvoor (publicaties met daarin een systematische vergelijking van impactverhogende of -verlagende factoren).

3.7 Indikking naar 24 impactfactoren

De bestudering van 40 publicaties verdeeld over een vijftal perspectieven heeft in totaal 87 sociaalpsychologische impactfactoren en –verlagende factoren voortgebracht. Deze 87 impactfactoren zijn vervolgens onderworpen aan een nadere analyse om uiteindelijk een meer robuuste set voor te kunnen leggen in de expertconsultatie. Robuuste zijn die impactfactoren welke zowel binnen als over de perspectieven heen geclusterd zijn op overeenkomsten. Zo zijn bijvoorbeeld binnen het perspectief sociale onrust de impactfactoren ‘gevoel van ongelijkheid en onrecht’, ‘gevoel van verwijtbaarheid’ en ‘(extreme) ontevredenheid’ gevoegd onder de impactfactor ‘(sterke) morele oordelen’. En de impactfactor ‘blame assignment’ uit het perspectief massapaniek en zelforganisatie na rampen is daarbij gelijkgesteld aan de impactfactor ‘gevoel van verwijtbaarheid’ waarmee in dit geval vijf impactfactoren zijn teruggebracht tot één impactfactor. Zo zijn alle impactfactoren geanalyseerd en uiteindelijk teruggebracht tot 24 impactfactoren (voor een overzicht zie de bijlage). Deze 24 impactfactoren zijn vervolgens voorzien van een definitie, een voorbeeld en tevens is aangegeven welke de herkomst is van de uiteindelijke impactfactor (zie bijlage). De overgebleven 24 impactfactoren zijn vervolgens opnieuw ingedeeld naar onderlinge overeenkomsten waaruit de volgende vier categorieën zijn voortgekomen:

- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan ‘de overheid / de autoriteiten’
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan het risico of de (crisis)situatie
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan de informatie die gewisseld bij rampen, crises en aanslagen

De volgende pagina geeft deze categorieën en de bijbehorende sociaalpsychologische impactfactoren in schema weer. Daarbij is tevens aangegeven of de impactfactor in aanleg impactverhogend is (↑) of in aanleg impactverlagend (↓). Deze lijst van impactfactoren is vervolgens voorgelegd aan een aantal experts waarover hierna meer.

66 Wel nieuwe onderwerpen zoals de opkomst van de sociale media, maar dat heeft vooral nog niet geleid tot baanbrekende nieuwe wetenschappelijk inzichten op dit vlak.

67 Voor deze literatuurstudie is een selectie gemaakt, waardoor met name (overzicht)publicaties en publicaties met een sterk empirische basis zijn geïncubeerd, die mogelijk repercussies hebben gehad voor het beantwoorden van deze onderzoeks vraag.

68 Daarbij zijn ook impactfactoren ‘gesneden’, naamelijk die impactfactoren die uiteindelijk niet aan een cluster konden worden toegevoegd. We zijn ons er van bewust dat deze clustering wellicht niet altijd recht doet aan de eventuele empirische evidentie van een enkele impactfactor, echter hier is als maat gehanteerd de prevalentie binnen deze literatuurstudie.
### Figuur 2: Schematisch overzicht van de 24 sociaal/psychologische impactfactoren bij rampen, crises en aanslagen

<table>
<thead>
<tr>
<th>(Groepen in) de samenleving</th>
<th>'De overheid' of 'de autoriteiten'</th>
<th>Het risico of de (crisis)situatie</th>
<th>De informatie</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>In aanleg ↑</td>
<td>In aanleg ↓</td>
<td>In aanleg ↑</td>
<td>In aanleg ↓</td>
</tr>
<tr>
<td>• (Sterke) morele oordelen</td>
<td>• Responsiviteit samenleving</td>
<td>• (Gepercipieerd) verwoestend</td>
<td>• Mediaframes</td>
</tr>
<tr>
<td>• (Sterke) sociale entiteiten</td>
<td>• Veerkracht</td>
<td>potentiëel van het risico c.q. de</td>
<td>• 'Human interest'</td>
</tr>
<tr>
<td>• Tegenstellingen</td>
<td>• Sociaal kapitaal en sociale steun</td>
<td>(crisis)situatie</td>
<td>• Aspecten die tot</td>
</tr>
<tr>
<td>tussen groepen</td>
<td></td>
<td>• Openheid en eerlijkheid</td>
<td>de verbeelding</td>
</tr>
<tr>
<td>• Vertrouwen in</td>
<td></td>
<td>• Compassie, zorg en empathie</td>
<td>spreken en een</td>
</tr>
<tr>
<td>autoriteiten</td>
<td></td>
<td>• Concreet (positieve)</td>
<td>hoge emotionele</td>
</tr>
<tr>
<td>• De mate van</td>
<td></td>
<td>veranderingen in de directe</td>
<td>lading hebben</td>
</tr>
<tr>
<td>blootstelling/</td>
<td></td>
<td>omgeving</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>trauma's</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Algehele impact</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>op het normale leven</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Gebrek aan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>kennis en/of</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>begrip van het</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>risico/de</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>(crisis)situatie</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
3.8 De impactfactoren na consultatie van experts

De lijst met 24 impactfactoren is vervolgens voorgelegd aan experts69. Zoals in hoofdstuk 2 reeds is aangegeven, vertegenwoordigen de experts enerzijds de (toegepaste) wetenschap gekoppeld aan de vijf perspectieven, anderzijds de kennis en/of ervaring op het gebied van rampen, crises en aanslagen. Er zijn uiteindelijk 13 experts die een voor de analyse bruikbare online vragenlijst anoniem hebben geretourneerd. In de vragenlijst is per impactfactor steeds een vraag voorgelegd die in twee delen uiteenvalt: [1] de vraag of de experts de impactfactor als zodanig herkennen (of niet) en zo ja [2] of de expert de impactfactor als vooral impactverhogend, vooral impactverlagend of beide (afhankelijk van de context) herkent. Aan het eind van de vragenlijst is ook nog gevraagd of er impactfactoren worden gemist.

Op de vraag of de experts de impactfactoren herkennen, geldt voor 22 van de 24 impactfactoren dat tweederde of meer van de experts deze als zodanig herkennen. Om precies te zijn worden zeven van de 24 impactfactoren door alle experts herkend, tien impactfactoren door 12 experts, drie impactfactoren door 11 experts en één impactfactor door 10 en één impactfactor door 9 experts. Twee impactfactoren worden door minder dan tweederde van de experts herkend. Het gaat dan om de impactfactor ‘informatie in overeenstemming met de gevoelde overtuigingen en situatie van het moment’ (wordt door acht van de 13 experts herkend) en ‘concrete (positieve) veranderingen in de directe omgeving’ (wordt door zes van de 13 experts herkend).

Voor meer dan driekwart van de 22 impactfactoren geldt dat de door de experts aangegeven richting van de impactfactor (impactverhogend en/of impactverlagend) overeenstemt met de richting voortkomend uit de literatuur. Voor het overige kwart van de impactfactoren geven de experts voornamelijk aan dat de richting vooral door de context bepaald wordt.

De vraag naar extra impactfactoren levert op dat verwezen wordt naar de literatuur omtrent risicoperceptie voor meer impactfactoren: rechtvaardigheid, verdeling van lusten en lasten, voordelen, vrijwilligheid). Daarnaast werden ‘mate van dreiging’, ‘empowerment’ en tot slot ‘sociale netwerken’ nog genoemd als impactfactor.

We constateren daarmee dat een grote meerderheid van de impactfactoren door tweederde of meer van de experts wordt herkend, en dat de richting die zij aangeven (impactverhogend en/of impactverlagend) in hoge mate overeenstemt met de richting zoals voortkomend uit de literatuur. Is dat laatste niet het geval dan wordt aangegeven dat de richting vooral door de context wordt bepaald. De vraag naar extra impactfactoren levert enkele impactfactoren op die vrijwel alle eerder ook in de groslijst van 87 impactfactoren voorkwamen (maar uiteindelijk geclusterd zijn tot één of meer andere impactfactoren of afgevallen zijn). Daarmee komt de uiteindelijke lijst uit op 22 impactfactoren, die hierna in de conclusie zullen worden weergegeven.

69 Zoals eerder vermeld zijn voor dit onderzoek 27 experts benaderd van wie er 24 hebben gereageerd. Daarvan hebben 22 experts hun medewerking toegezegd. Uiteindelijk hebben 15 experts feitelijk hun medewerking verleend, waarvan 13 experts de voor de analyse bruikbare online vragenlijst anoniem hebben ingevuld en 2 experts hebben hun reactie op delen van de vragenlijst mondeling gecommuniceerd. De resultaten van de online vragenlijst zijn opgenomen in bijlage III.
4 Conclusies

In dit hoofdstuk staan de conclusies van het onderzoek centraal. In paragraaf 4.1 plaatsen we enkele inleidende opmerkingen die de conclusies in perspectief plaatsen. In paragraaf 4.2 worden de onderzoeksvragen beantwoord.

4.1 Enkele inleidende opmerkingen

Alvorens in te gaan op de resultaten van het onderzoek worden eerst enkele inleidende opmerkingen geplaatst die de conclusies in perspectief plaatsen.


De gewenste ‘empirische evidentie’ van sociaalpsychologische impactfactoren is minder evident naar voren gekomen dan tevoren beoogd. Tegelijkertijd geeft de (aan experts getoetste) resulterende lijst van impactfactoren houvast voor vervolgonderzoek, waarover meer in de epiloog.

Voorgaande heeft repercussies gehad voor de beantwoording van de onderzoeksvragen: de vraag naar evidente sociaalpsychologische impactfactoren respectievelijk vermeende impactfactoren en de vraag naar een verandering in wetenschappelijke inzichten omtrent sociaalpsychologische impactfactoren over de tijd. Voor de laatste vraag bleek eenvoudigweg met de in deze literatuurstudie gehanteerde set onvoldoende ‘grondstof’ voorhanden (publicaties met daarin een systematische vergelijking van impactverhogende of -verlagende factoren). Het voorgaande geldt tevens voor de vraag naar vermeende impactfactoren nog los van het feit dat publicaties die daar rechtstreeks over gaan (eventuele misvattingen omtrent sociaalpsychologische impactfactoren) in het geheel niet zijn aangetroffen. Ten aanzien van de vraag naar vermeende impactfactoren zijn wel diverse publicaties aangetroffen omtrent de zogenaamde ‘disaster myths’: misvattingen of

---

70 De uiteindelijke geïncludeerde publicaties zijn voornamelijk van de laatste 15 jaar, er vanuit gaande dat de wetenschappelijke en grijze literatuur op elkaar voortbouwt.
foute aannames omtrent rampen, crises en aanslagen. Daaruit is geput om uiteindelijk een antwoord te formuleren op de vraag naar vermeende impactfactoren.

Na deze inleidende opmerkingen gaan we hierna in op de conclusies naar aanleiding van deze uitgebreide literatuurstudie.

4.2 Beantwoording van de onderzoeksvragen

Aan de hand van de onderzoeksvragen die ten grondslag hebben gelegen aan deze literatuurstudie trekken we vervolgens enkele conclusies. We werken daarbij ‘van achter naar voren’ door te beginnen met de vraag in hoeverre wetenschappelijk inzichten in de afgelopen decennia zijn veranderd. Daarna sluiten we via de vraag naar vermeende impactfactoren uiteindelijk af met de hoofdvraag: welke factoren verhogen respectievelijk verlagen volgens de wetenschappelijke literatuur de sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust, zoals gedefinieerd in de Strategie Nationale Veiligheid, bij rampen, crises en aanslagen.

In hoeverre zijn wetenschappelijke inzichten over verhogende/verlagende factoren in de afgelopen decennia veranderd?

Naast het distilleren van impactfactoren en eventuele vermeende impactfactoren is tevens gevraagd in hoeverre de wetenschappelijke inzichten over verhogende/verlagende factoren de afgelopen decennia zijn veranderd. Heeft dat bijvoorbeeld ook veelbelovende nieuwe wetenschappelijke inzichten opgeleverd? Zoals in de paragrafen 3.6 en 4.1 reeds vermeld, is uit de literatuurstudie naar voren gekomen dat sociaalpsychologische impactverhogende of -verlagende factoren zich niet in een vastomlijnd onderzoeksgebied bevinden en dus niet of nauwelijks onderwerp zijn geweest van een systematische vergelijking, laat staan van een systematische vergelijking door de jaren heen. Met de vaststelling dat de meer recente aangetroffen publicaties niet echt nieuwe wetenschappelijk inzichten bevatten, moet geconstateerd worden dat een gefundeerd antwoord op de vraag naar een verandering in wetenschappelijke inzichten - gegeven de in deze literatuurstudie gehanteerde set - niet mogelijk blijkt door een gebrek aan ‘grondstof’ daarvoor.

Welke factoren verhogen respectievelijk verlagen volgens de wetenschappelijke literatuur bij rampen, crises en aanslagen de sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust, zoals gedefinieerd in de strategie Nationale Veiligheid? Welke juist niet of nauwelijks?

Voor het tweede deel van deze vraag (welke niet of nauwelijks) geldt dat eenvoudigweg onvoldoende ‘grondstof’ voorhanden is voor beantwoording ervan, waarbij opgemerkt wordt dat publicaties die hier rechtstreeks over gaan (eventuele misvattingen omtrent sociaalpsychologische impactfactoren) in het geheel niet zijn aangetroffen. Wel zijn diverse publicaties aangetroffen omtrent de zogenaamde ‘disaster myths’: misvattingen of foute aannames omtrent rampen, crises en aanslagen. Alhoewel deze mythen geen directe

71 Sociaalpsychologische impact wordt daar gedefinieerd als ‘de reactie van de bevolking die door negatieve emoties en gevoelens wordt gekarakteriseerd (zoals angst, boosheid, ontevredenheid, verdriet, teleurstelling, paniek, walging, gelatenheid/apathie). Het betreft de bevolking als geheel, dus naast de direct getroffenen ook burgers die het incident of proces via media of anderszins ervaren. De uitingen van deze emoties en gevoelens kunnen al dan niet waarneembaar zijn (dat wil zeggen: hoorbaar, zichtbaar, leesbaar).’ Het gaat dus om een literatuurstudie naar de impact van rampen, crises en aanslagen op de samenleving als geheel.

72 Wel nieuwe onderwerpen zoals de opkomst van de sociale media, maar dat heeft vooralsnog niet geleid tot baanbrekende nieuwe wetenschappelijke inzichten op dit vlak.

73 Wat wellicht, zoals eerder vermeld, te wijten is aan de zogenaamde ‘publicatiebias’: positieve onderzoeksresultaten worden doorgaans wel gepubliceerd en negatieve onderzoeksresultaten niet, waardoor er een vertekening ontstaat. Daarnaast is een literatuurstudie altijd selectie. In deze studie zijn met name (overzichts)publicaties en publicaties met een sterk empirische basis geïncludeerd, hetgeen mogelijk repercussies heeft gehad voor onderzoeksvraag 2 en het tweede deel van onderzoeksvraag 1.
vermeende impactverhogende of –verlagende sociaalpsychologische factoren zijn, betreffen het wel factoren om rekenwacht van te nemen bij het inzichtelijk maken ervan. We benoemen deze hier kort.

Allereerst is dat de ‘massapaniek-mythe’: de idee dat rampen of crises altijd leiden tot overdreven en irrationele angst die zich als een besmettelijke ziekte verspreidt, wat dan weer overgaat en ondervoedacht vluchtgedrag tot gevolg zou hebben. Massapaniek lijkt zich echter alleen voor te doen wanneer er nauwelijks vluchtmogelijkheden zijn bij dreigend gevaar.

Een tweede mythe is de ‘onlusten-mythe’: de idee dat rampen en crises het slechtste in de mens naar boven brengen en de menigte tot een plunderend en rollend ‘monster’ maken. Alhoewel plunderingen na een ramp of crisis voorkomen, is dit uitzondering en zeker geen regel.

Een derde mythe is de ‘hulpeloosheid-mythe’: de idee dat overlevenden van een ramp of crisis te zeer in shock zijn om iets uit te richten en daarmee passief en hulpeloos zouden zijn. Overlevenden van een ramp of crisis tonen zich juist vaak als ‘first responders’ die hulp bieden in zowel fysieke (eerste hulp) als mentale zin (mentale ondersteuning).

Tot slot de beantwoording van de hoofdvraag: welke factoren verhogen respectievelijk verlagen volgens de wetenschappelijke literatuur de sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust, zoals gedefinieerd in de Strategie Nationale Veiligheid, bij rampen, crises en aanslagen? Via een zorgvuldig selectieproces (zie onderstaand schema en methodische verantwoording in hoofdstuk 2) is uiteindelijk een lijst met 22 impactfactoren overgebleven.

De 22 overgebleven impactfactoren zijn ingedeeld naar onderlinge overeenkomsten, waaruit de volgende vier categorieën zijn voortgekomen:

- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan ‘de overheid / de autoriteiten’
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan het risico of de (crisis)situatie
- Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan de informatie

Hierna sommen we de sociaalpsychologische impactfactoren per categorie op, steeds voorzien van een definitie, de herkomst vanuit de literatuur en de beoordeling door de experts (n=13).
Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving

1. **(Sterke) morele oordelen**

   "De morele oordelen (zoals verontwaardiging, minachting, walging of wrok) die bestaan jegens anderen (zoals andere groepen binnen de samenleving of de overheid en/of politie), veelal gepaard gaand met gevoelens van extreme ontevredenheid, onrecht en/of verwijtbaarheid”.

   **Herkomst:**

   **Oordeel experts:**
   Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

2. **(Sterke) sociale entiteiten**

   "De ervaren solidariteit die zich ontwikkelt in contact met anderen, bijvoorbeeld via een gedeelde heftige ervaring, die zowel positief (elkaar steunen) als negatief (projectie van agressie op anderen) kan uitwerken”.

   **Herkomst:**

   **Oordeel experts:**
   Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

3. **Tegenstellingen tussen groepen**

   "Diep gevoelde en breed gedragen scherpe (sociale) tegenstellingen tussen groepen, veelal gepaard gaand met sterke morele gevoelens als verontwaardiging, walging of minachting”.

   **Herkomst:**

   **Oordeel experts:**
   Vrijwel alle experts (11) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (9) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

4. **Vertrouwen in autoriteiten**

   "Het vertrouwen in de overheid(sinstellingen) en hun vermogen om gerezen problemen het hoofd te bieden”.

   **Herkomst:**

   **Oordeel experts:**
   Alle experts (13) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) oordeelt dat factor voornamelijk impactverlagend is. De literatuur geeft aan zowel impactverhogend als –verlagend, afhankelijk van de context.
5. **De mate van blootstelling/trauma’s**

“De mate waarin mensen blootgesteld zijn aan en/of feitelijk te lijden hebben gehad van de (gevolgen van een) ramp, crisis of aanslag, bijvoorbeeld in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen en/of verlies van menselijke levens”.

**Herkomst:**
- Voornamelijk ontleend aan Rogers cs (2007).

**Oordeel experts:**
- Alle experts (13) herkennen impactfactor; vrijwel alle experts (12) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

6. **Algehele impact op het normale leven**

“De mate waarin de ramp, crisis of aanslag inwerkt op het normale dagelijkse leven, zowel materieel als immaterieel (‘overall impact on one’s usual life’)”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; veel experts (8) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

7. **Gebrek aan kennis en/of begrip van het risico/de (crisis)situatie**

“De mate waarin feitelijke kennis en of begrip van een risico of (crisis)situatie aanwezig is, inclusief eventuele handelingsalternatieven”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

8. **Responsiviteit van de samenleving**


“De mate waarin groepen in de samenleving in staat zijn, al of niet in samenspraak met de overheid(instellingen), een afdoende antwoord te formuleren op de ontstane (crisis)situatie”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Alle experts (13) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

9. **Veerkracht**

“(De perceptie van) het (eigen) vermogen om te kunnen omgaan met onverwachte en/of onzekere (crisis)situaties”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (9) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.
10. Sociaal kapitaal en sociale steun

"De mate waarin er beschikking is over en uiteindelijk feitelijke hulp/steun ontvangen wordt van (sociale) hulpbronnen zoals familie/vrienden, de buurt, welzijnsinstellingen, charitatieve instellingen, sociale diensten en hulpdiensten."

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
Alle experts (13) herkennen impactfactor; vrijwel alle experts (12) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: *voornamelijk impactverlagend*.

---

**Sociaalpsychologische impactfactoren toebereend aan de overheid of de autoriteiten**

11. (Herhaalde) onterechte geruststelling

"Het (herhaald) onterecht geruststellen van getroffenen en/of publiek wanneer dat niet in overeenstemming is met de (gevoelde) ernst van de situatie."

**Herkomst:**
Voornamelijk ontleend aan Rogers cs (2007).

**Oordeel experts:**
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: *voornamelijk impactverhogend*.

---

12. Voorbereiding op c.q. ervaring met crises

"De mate waarin er is voorbereid op en/of ervaring is met vorige crises."

**Herkomst:**
Voornamelijk ontleend aan Drabek cs (2003).
Verder gebaseerd op Rogers (2007).

**Oordeel experts:**
Vrijwel alle experts (11) herkennen impactfactor; veel experts (7) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: *voornamelijk impactverlagend*.

---

13. Responsiviteit overheidsoptreden

Deze impactfactor wordt door de volgende impactfactoren uit deze categorie meer verbijzonderd (zie: 'openheid en eerlijkheid', 'herhaalde onterechte geruststelling', en 'compassie, zorg en empathie'.

"De mate waarin de overheid(sinstellingen) een afdoende antwoord weten te formuleren op de ontstane (crisis)situatie."

**Herkomst:**
Voornamelijk ontleend aan Renn cs (2011).

**Oordeel experts:**
Alle experts (13) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft als richting aan: *voornamelijk impactverlagend*
De literatuur geeft aan zowel impactverhogend als -verlagend, afhankelijk van de context.

---

14. Openheid en eerlijkheid

"Een open en eerlijke benadering van getroffenen, betrokkenen, pers en publiek door de overheid(sinstellingen)."

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
Alle experts (13) herkennen impactfactor; veel experts (8) geven eenzelfde richting aan

### 15. Compassie, zorg en empathie

“Het tonen van compassie, zorg en empathie aan getroffenen en betrokkenen door de overheid(sinstellingen”).

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Het merendeel van de experts (10) herkent impactfactor; veel experts (8) geven eenzelfde Richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

### Sociaalpsychologische impactfactoren toebereidend aan het risico of de (crisis)situatie

#### 16. (Gepercepieerd) verwoestend potentieel van het risico c.q. de (crisis)situatie

“Het (gepercipeerde) verwoestend potentieel van het risico/de (crisis)situatie”.

**Herkomst:**
- Voornamelijk ontleend aan Rogers cs (2007).

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor en geven tevens eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

#### 17. Risico’s/situaties vanuit intentioneel menselijk handelen, met de bedoeling te ontwrichten

“De mate waarin risico’s/(crisis)situaties voortkomen uit menselijk handelen, in het bijzonder situaties waarbij sprake is van de intentie een (deel van de) samenleving te ontwrichten en angst aan te jagen”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor en geven tevens eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

### Sociaalpsychologische impactfactoren toebereidend aan de informatie

#### 18. Mediaframes

“Kijkkaders voor rampen, crises of aanslagen die de berichtgeving kunnen gaan domineren en uiteindelijk ook kunnen leiden tot ‘mediahypes’ (snelle, intensieve nieuws golven) en/of ‘amplificatie’ (uitvergroten van een bepaald risico/nieuwsfeit)”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel (9) geeft eenzelfde Richting aan als de literatuur: zowel impactverhogend als –verlagend, afhankelijk van de context.

#### 19. ‘Human interest’

“Persoonlijke ervaringen van slachtoffers, nabestaanden, ooggetuigen en reddingswerkers”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts:**
- Vrijwel alle experts (11) herkennen impactfactor; 6 experts geven eenzelfde
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>20. Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>“Aspecten die gemeen hebben dat ze tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben, zoals bijvoorbeeld de onverwachttheid van een gebeurtenis, reusachtigheid die de menselijke verbeelding te boven gaat, de icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid of mismanagement en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten”.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Herkomst:</strong></td>
<td><strong>Oordeel experts:</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>21. Vertrouwen in de bron van informatie</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>“De mate van vertrouwen dat wordt gesteld in de bron van informatie”.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Herkomst:</strong></td>
<td><strong>Oordeel experts:</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>22. Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk risicomanagement</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>“Het voorzien in bruikbare, praktische informatie waardoor mensen in staat zijn c.q. in staat worden gesteld datgene te doen wat nodig is om zichzelf te beschermen of om ‘er weer bovenop te komen’”.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Herkomst:</strong></td>
<td><strong>Oordeel experts:</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>
5 Epiloog

In dit laatste hoofdstuk sluiten we af met enkele reflecties naar aanleiding van deze studie. In paragraaf 5.1 gaan we kort in op het doel van het onderzoek om in paragraaf 5.2 af te sluiten met enkele slotoverwegingen.

5.1 Reflectie op het doel van het onderzoek

In deze epiloog staan we stil bij enkele overwegingen omtrent het doel van deze studie conform paragraaf 1.2 en de utiliteit van de onderzoeksresultaten. Het doel van deze studie luidde:

_Het verfijnen van de beschrijving en duiding van de sociaalpsychologische impact van rampen, crises en aanslagen en daarnaast het zo nodig aanvullen/aanpassen van de indicatoren achter het impactcriterium sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust uit de Strategie Nationale Veiligheid._

In schema zien de indicatoren achter het impactcriterium sociaalpsychologische impact uit de Strategie Nationale Veiligheid er als volgt uit:

Met de impactcriteria uit de Strategie Nationale Veiligheid als maat constateren we dat een groot deel van de impactfactoren uit de literatuurstudie geheel of gedeeltelijk overlappen met deze impactcriteria. Tegelijkertijd levert de literatuurstudie meer impactfactoren dan dat er nu gebruikt worden in de Strategie Nationale Veiligheid. Hierna doen we een suggestie voor eventuele utiliteit van de (extra) impactfactoren, maar niet nadat we eerst kort de bruikbaarheid van de huidige impactcriteria in de Strategie Nationale Veiligheid hebben toegelicht.

Het doel van de Strategie Nationale Veiligheid is het inventariseren en analyseren van risico’s en vervolgens het afwegen van benodigde capaciteiten. Dat gebeurt (onder meer) door het ontwikkelen en beoordelen van scenario’s die een bedreiging vormen voor een of meer vitale belangen. Voor het beoordelen van de impact van risico’s zijn verschillende criteria ontwikkeld, waaronder het impactcriterium sociaalpsychologische impact dat van invloed is op het vitale belang ‘sociale en politieke stabiliteit van de Nederlandse democratische rechtsstaat’ (ter voorkoming van maatschappelijke ontwrichting). Voor het inschatten van de impact zijn verschillende indicatoren ontwikkeld die feitelijk de ontwikkeling aangeven van de loop der gebeurtenissen: van hoe de situatie aanvankelijk wordt gepercipieerd, hoe het vertrouwen in het handelen van de (overheids)instellingen zich ontwikkelt tot tenslotte het (gepercipieerde) handelingsalternatief.


75 De Strategie Nationale Veiligheid benoemt territoriale-, fysieke-, economische-, ecologische- en sociale/politieke belangen, waarbij aantasting van één of meer van deze vijf ‘vitale belangen’ kan leiden tot maatschappelijke ontwrichting en daarmee bedreigend is voor de nationale veiligheid.
De uitkomsten van deze studie kunnen worden gebruikt om deze inschatting van het verloop van de gebeurtenissen te verfijnen, bijvoorbeeld door meer rekening te houden met eventuele tegenstellingen tussen groepen of de mate waarin de gebeurtenissen impact (zullen) hebben op het normale leven. Ook zou (nog) meer gerekend kunnen worden met de impactfactoren in relatie tot de massamedia, een belangrijke ‘aanzwengelaar’ van de publieke opinie (bijvoorbeeld aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele waarde hebben of mediaframes).

Een ander deel van de impactfactoren die de literatuurstudie heeft opgeleverd zijn op een andere manier van meerwaarde. Zo wijst een groot aantal impactfactoren op de mogelijkheden die de overheid heeft om invloed uit te oefenen op de (percectie van de) situatie (zoals het voorzien in bruikbare en praktische informatie voor persoonlijk risicomanagement; openheid en eerlijkheid te betrachten met compassie, zorg en empathie; herhaalde onterechte geruststelling voorkomen).

Weer een ander deel van de impactfactoren kan van meerwaarde zijn voorafgaand aan risicovolle situaties, bijvoorbeeld door via een systeem van ‘concern assessment’76 vooraf inschattingen te maken over de impact van risicovolle situaties (door bijvoorbeeld inschattingen te maken van de zogenaamde ‘onderstroom’ in - delen van - een samenleving, in combinatie met inschattingen van de veerkracht respectievelijk het sociale kapitaal en de sociale steun in - delen van - een samenleving). Eenzelfde meerwaarde ligt voor de hand nadat een risicovolle situatie zich heeft voltrokken om zo inschattingen te kunnen maken van het verloop en de beïnvloeding van het herstel.

Uiteraard is het feitelijk gebruik van de uitkomsten van deze studie niet aan de onderzoekers. Met bovenstaande reflectieve overwegingen hebben we vanuit het perspectief van dit onderzoek een aanzet daartoe gegeven.

5.2 Tot slot

Naast opmerkingen over de ‘practical relevance’, een laatste opmerking over de ‘scientific rigor’. Zoals gezegd is de gewenste ‘empirische evidentie’ van sociaalpsychologische impactfactoren wellicht minder evident naar voren gekomen dan tevoren beoogd. Tegelijkertijd geeft de (aan experts getoetste) resulterende lijst van impactfactoren houvast voor vervolgonderzoek, waarvoor we hierna een tweetal suggesties doen.

Vervolgonderzoek zou zich kunnen richten op het nader onderzoeken van de empirische evidentie van een of meer van de impactfactoren. Dat zou onder andere kunnen via een nadere studie waarbij de literatuur wordt gescoord analoog aan bijvoorbeeld de GRADE-systematiek 77 of een andere methode om de empirische evidentie nader te kunnen vaststellen.

Vervolgonderzoek van een ander soort zou zich meer kunnen richten op het verder blootleggen van de mechanismen achter de gevonden impactfactoren: welke mechanismen zijn er nu precies werkzaam in de causale keten van impactfactoren naar (de uiteindelijk te voorkomen) ‘maatschappelijke ontwrichting’? Het gaat er tenslotte om (meer) grip te krijgen op de sociaalpsychologische impact en maatschappelijke onrust om te voorkomen dat een van de vitale belangen uit de Strategie Nationale Veiligheid, te weten sociale en

76 In sommige landen wordt naast een systeem van risicomanagement ook gewerkt met een systeem van ‘concern assessment’, dat meer vooraf aan risicovolle situaties de ‘onderstroom’ in (delen van) een samenleving probeert te vatten.

77 Zie www.gradeworkinggroup.org
politieke stabiliteit, te zeer geraakt wordt en maatschappelijke ontwrichting het gevolg is. Met dit onderzoek hebben we daartoe een bijdrage geleverd.
Summary

Disasters, crises and attacks have varying impacts on society. Sometimes incidents that do not cause social disruption nevertheless have a major impact. Factors that appear to increase this impact include the involvement of children, ‘man-made’ incidents versus more ‘natural’ disasters and crises, identification with the victims and a feeling of having no control. With the present study the Research and Documentation Centre (WODC) of the Ministry of Security and Justice seeks to gain a better understanding of the factors that, according to the research literature, increase or reduce the sociopsychological impact of disasters, crises and attacks. Sociopsychological impact is defined as:

The reaction of the population, characterised by negative emotions and feelings (such as fear, anger, dissatisfaction, grief, disappointment, panic, disgust and apathy). It concerns the population as a whole – in other words, not only those directly involved but also citizens who experience the incident or process through the media or in some other way. The expressions of these emotions and feelings may or may not be observable (i.e. audible, visible, readable).\(^78\)

A literature survey was conducted to explore the impact of disasters, crises and attacks on society as a whole, focusing on the following questions:

1. According to the research literature, what factors increase or reduce the sociopsychological impact of disasters, crises and attacks, as defined in the Dutch National Security Strategy? What factors have little or no impact?
2. To what extent has scholarly opinion about impact-increasing/impact-reducing factors changed in recent decades?

The ultimate objective – besides deepening our understanding – is to refine the description and interpretation of the sociopsychological impact of disasters, crises and attacks. Where necessary, identifying the factors may also lead to supplementing or modifying the indicators behind the impact criterion of sociopsychological impact and social unrest in the National Security Strategy. This is because these indicators are part of a chain of relationships that can ultimately lead (or not) to social disruption (see figure below).

The study

Specifically, a search was made for the terms sociopsychological impact, social unrest, social disruption, social impact and collective stress, each time in combination with the terms disasters, crisis and attacks, and in both English and Dutch. This revealed that sociopsychological impact factors relating to disasters, crises and attacks do not fall within a single specific, well-defined discipline. Instead, there are many disciplines (psychiatry, psychology, sociology and their many sub-branches) that have made these subjects their object of study. An examination of 15 review studies from these different disciplines proved to be a vital intermediate step in obtaining a first indication of key sources for sociopsychological impact factors. These were eventually located within five approaches, namely the literature on [1] social unrest, [2] mass panic and self-organisation following disasters, [3] sociopsychological impact, [4] risk perception, risk and crisis communication, and [5] the role of the mass media. In the end, a total of forty publications were examined,

\(^78\) Ministry of Security and Justice (March 2013). Werken met scenario’s, risicobeoordeling en capaciteiten in de Strategie Nationale Veiligheid, The Hague: Ministry of Security and Justice p. 67
from which 87 impact factors were distilled. These were then arranged according to theme into 24 impact factors. A preliminary validation by experts resulted in a list of 22 impact factors. The process is shown in the following diagram.

The results
As already stated, the literature survey revealed that factors that increase or reduce sociopsychological impact do not fall within a well-defined research area and have therefore rarely been the subject of a systematic comparison, let alone a systematic comparison over time. Given that the more recent publications do not contain any particularly new research insights,79 the only conclusion is that it is not possible to answer the question about changes in scholarly opinion. In view of the data set for this literature survey, there is a lack of ‘raw material’.

Nor is there raw material to answer the question about possible misconceptions regarding sociopsychological impact factors. Various publications were found, however, on ‘disaster myths’, which are misconceptions or faulty assumptions about disasters, crises and attacks. Although these myths are not assumed to be direct impact-increasing or reducing sociopsychological factors, they should nevertheless be taken into account for a better understanding of these factors. We will discuss them here briefly.

First of all there is the ‘mass panic myth’, the idea that disasters or crises always lead to exaggerated and irrational fear, which spreads like an infectious disease and which then leads to rash and hasty flight behaviour. However, mass panic only seems to occur when there are almost no escape options in the face of imminent danger.

A second myth is the ‘riot myth’, the idea that disasters and crises bring out the worst in people, turning crowds into one big looting and rioting ‘monster’. Although looting does occur in the wake of a disaster or crisis, this is the exception rather than the rule.

A third myth is the ‘helplessness myth’, the idea that survivors of a disaster or crisis are too much in a state of shock to do anything and are therefore passive and helpless. However, survivors of a disaster or crisis frequently emerge as first responders who provide assistance in both a physical (first aid) and mental sense (mental support).

This brings us to the answer to the main question: According to the research literature, what factors increase or reduce the sociopsychological impact of disasters, crises and attacks, as defined in the Dutch National Security Strategy? Following a careful selection process, we were left with a list of 22 impact factors. The list was then clustered by theme, giving rise to four categories – namely, sociopsychological impact factors associated with:

79 There are, however, new topics, such as the rise of social media, but this has not yet led to groundbreaking new research insights.
• social groups/society
• the government or authorities
• the risk or crisis
• information

The list of impact factors is presented in the table below, together with the category, title, type of impact and definition for each factor.

A possible follow-up study could focus on a closer examination of the empirical evidence for one or more of the impact factors and/or a closer scrutiny of the mechanisms behind the impact factors. This would involve answering the question: Which mechanisms play an active role in the causal chain of impact factors that give rise to social disruption? After all, the goal is to gain a better understanding of sociopsychological impact and social unrest in order to prevent too big an impact on one of the vital interests in the National Security Strategy (i.e. social and political stability), resulting in social disruption. This study has made a contribution to such an understanding.

The list of impact factors

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sociopsychological impact factors associated with social groups/society</th>
</tr>
</thead>
</table>
| 23. (Strong) moral judgements *Potentially impact-increasing*
| Moral judgements (such as outrage, contempt, disgust or resentment) that exist about others (such as other groups in society, the government and/or police), often accompanied by feelings of extreme dissatisfaction, injustice and/or belief in the culpability of others. |
| 24. (Strong) social entities *Potentially impact-increasing*
| Solidarity that develops in contact with others, for example through a shared intense experience, which can have either a positive (supporting one other) or negative (projecting aggression onto others) effect. |
| 25. Contrasts between groups *Potentially impact-increasing*
| Deeply felt and widely supported sharp (social) contrasts between groups, usually accompanied by strong moral feelings such as outrage, disgust or contempt. |
| 26. Confidence in authorities *Both impact-increasing and impact-reducing, depending on context*
| Confidence in the government and its institutions and their ability to cope with problems that have arisen. |
| 27. The degree of exposure/traumas *Potentially impact-increasing*
| The extent to which people are exposed to and/or have actually suffered from a disaster, crisis or attack (or the consequences thereof), for example in the form of injuries, threats to life and/or loss of human life. |
| 28. Overall impact on normal life *Potentially impact-increasing*
| The extent to which the disaster, crisis or attack affects normal daily life, both materially and non-materially. |
| 29. Lack of knowledge and/or understanding of the risk/crisis *Potentially impact-increasing*
| The extent to which there is factual knowledge and/or understanding of a risk or crisis, including possible alternative actions. |
| 30. Responsiveness of society *Potentially impact-reducing*
| The extent to which groups in society are able, whether or not in consultation with the government and its institutions, to formulate a satisfactory response to the crisis. |
| 31. Resilience *Potentially impact-reducing*
| One’s (perceived) ability to deal with unexpected and/or uncertain crises. |
| 32. Social capital and social support *Potentially impact-reducing*
| The extent to which people have access to and ultimately receive actual help or support from (social) resources such as family/friends, the neighbourhood, welfare institutions, charitable institutions, social services and emergency services. |

Sociopsychological impact factors associated with the government or authorities

| 33. (Repeated) false reassurance *Potentially impact-increasing*
| The (repeated) false reassurance of those affected and/or the public when this is inconsistent with the (perceived) seriousness of the situation. |
| 34. Preparation for and/or experience with crises
<p>| The extent to which the government or authorities are prepared for and/or have experience with previous crises. |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Potentially impact-reducing</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
| 35. **Government response**  
*Both impact-increasing and impact-reducing, depending on context* | The extent to which the government and its institutions manage to formulate a satisfactory response to the crisis. |   |
| 36. **Openness and honesty**  
*Potentially impact-reducing* | An open and honest approach by the government and its institutions to those who are directly and indirectly affected, the media and the public. |   |
| 37. **Compassion, care and empathy**  
*Potentially impact-reducing* | Compassion, care and empathy shown by the government and its institutions towards those directly and indirectly affected. |   |
|   | **Sociopsychological impact factors associated with the risk or crisis** |   |
| 38. **(Perceived) destructive potential of the risk or crisis**  
*Potentially impact-increasing* | The (perceived) destructive potential of the risk or crisis. |   |
| 39. **Risks/situations caused by deliberate human acts intended to cause disruption**  
*Potentially impact-increasing* | The extent to which risks/crises arise from human actions, especially situations where there is an intention to disrupt all or part of society and to instil fear. |   |
|   | **Sociopsychological impact factors associated with information** |   |
| 40. **Media frames**  
*Both impact-increasing and impact-reducing, depending on context* | The way in which disasters, crises or attacks are framed, which can dominate news coverage and eventually lead to ‘media hypes’ (quick, intensive news waves) and/or ‘amplification’ (magnification of a particular risk/news event). |   |
| 41. **Human interest**  
*Potentially impact-increasing* | Personal experiences of victims, surviving relatives, eye witnesses and rescue workers. |   |
| 42. **Aspects that appeal to the imagination and have a high emotional charge**  
*Potentially impact-increasing* | Aspects that appeal to the imagination and have a high emotional charge, such as the unexpected nature of an event, a magnitude that beggars the imagination, the iconic status of people or buildings involved, newness or unfamiliarity, secrecy or mismanagement and/or lack of effective communication by the authorities. |   |
| 43. **Confidence in the information source**  
*Potentially impact-reducing* | The level of confidence placed in the information source. |   |
| 44. **Useful, practical information for personal risk management**  
*Potentially impact-reducing* | The provision of useful, practical information that enables people to do what they have to in order to protect themselves or to recover. |   |
## Bijlage I Begeleidingscommissie

Vanuit het WODC is voor dit onderzoek een begeleidingscommissie samengesteld, bestaande uit:

**Voorzitter**

| Prof. Dr. T.T. Postmes | Rijksuniversiteit Groningen |

**Leden**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Drs. T.L. van Mullekom</th>
<th>WODC</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Drs. J.A. Odink</td>
<td>Ministerie van Veiligheid en Justitie - NCTV</td>
</tr>
<tr>
<td>Dr. M.G. Mennen</td>
<td>Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu</td>
</tr>
<tr>
<td>Mr. Drs. W. Jong</td>
<td>Nederlands Genootschap van Burgemeesters</td>
</tr>
<tr>
<td>Dr. Th. Rinne</td>
<td>Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Bijlage II Geselecteerde literatuur


Zoeteman, B., Kersten, W., Vos, W., & Ale, B. (2005). Het beheersen door de overheid van maatschappelijke ontworking door (buitenlandse) calamiteiten; effectief omgaan met de media en de mogelijke rol van early warning.
Bijlage III Overzicht tussenresultaten

A. Indikking literatuur

Groenlits literatuur inclusief gehanteerde zoekstrategie

Drie relevante wetenschapsvelden zijn als startpunt voor de studie gehanteerd: de massapsychologie, de sociologie van het collectieve gedrag en de massacommunicatie. In elk van deze wetenschapsvelden is eerst gezocht naar impactverborigende en -verlaginge factoren op de samenleving in het algemeen en vervolgens in het bijzonder bij rampen, crises en aanslagen (eerst in het Engels vervolgens in het Nederlands, eerst via wetenschappelijke literatuur later ook de meer ‘grijze’).

Gehanteerde zoekstrategie en resultaten n.a.v. literatuurstudie naar sociaalpsychologische impact van rampen, crises en aanslagen op de samenleving

**Keywords: mass psychology impact society (eerst breed met meerdere relevante keywords)**
- Harris, R. J., & Sanborn, F. W. (2013). A cognitive psychology of mass communication. Routledge. (495 maal geciteerd)

**Keywords: social psychological impact society (dieper inzoomen op sociaalpsychologisch)**
- Levin, I. P., Schneider, S. L., & Gaeth, G. J. (1998). All frames are not created equal: A typology and critical analysis of framing effects. Organizational behavior and human decision processes, 76(2), 149-188. (1366 maal geciteerd)

**Keywords: social psychological factors (dieper inzoomen op sociaalpsychologische factoren)**

**Keywords: sociology impact society (breed maar nu met sociologie)**

**Keywords: sociologial impact society (kleine wijziging maar nog steeds niet veel relevante hits)**
Keywords: mass communication impact society (breed maar nu met massa psychologie)

- Schramm, W., & Roberts, D. F. (1971). The process and effects of mass communication. (989 maal geciteerd)

**Intermezzo**

Zoeken vanuit vakgebieden levert weinig echt relevant op. Teruggegaan wordt naar de kern van de vraagstelling: 'drivers' (impactverhogerende- en impactverlagende factoren) voor de sociaal-psychologische impact (en maatschappelijke onrust) bij rampen, crisis en aanslagen. Vanuit deze keywords (en varianten daarop) wordt gezocht naar wetenschappelijke- en 'minder-wetenschappelijke' bewijzen. Daarmee komen zowel grijze als (meer) wetenschappelijke literatuur aan bod (zowel in het Nederlands als in het Engels). In figuur ziet dat er als volgt uit:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Wetenschappelijke literatuur</th>
<th>Grijze literatuur</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nederlands</td>
<td>A</td>
</tr>
<tr>
<td>Engels</td>
<td>C</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Cel AB. Keywords sociaal-psychologische impact i.c.m. rampen, crisis en aanslagen**

- de Jong, K., & Kleber, R. Acute nood bij grootschalige conflicten. (geen citaten)
- Kersten, P. H. (2002). 'In het kader van MKZ' (stuk over veerkracht in het kader van MKZ)
- Psychosociaal, H. Uithoorn van een psychosociaal traject voor nazorg bij collectieve urgenties op basis van psychologische triage. (geen citaten)


• van der Velden, P. (2013). Problemen groter dan gedacht. (1 maal geciteerd)


• Rooze, M. W., de Roos, C. J. A. M., & de Ruiter, A. M. 11 Psychosociale opvang na een ramp van kinderen met lichamelijk letsel. (geen citaten)


• Boer, J. D. (2000). Polarisatie van de reacties op een milieu-incident in de woonomgeving. (geen citaten)


• Jonge, I. (2014). Wie is verantwoordelijk, de overheid of ik? De invloed van gepercipieerde verantwoordelijkheid en andere variabelen op informatiezoek gedrag. (masterthesis)


• Akkermans, A. J. (2015). ‘En, heeft u al een claim ingediend voor schadevergoeding?’ (geen citaten)


• Dietz, A. J. (2009). Ingenieursland Nederland kan nog heel wat leren van andere delta’s: interview met Ton Dietz n.a.v. de conferentie “People and the sea”. Nieuwsbrief Duurzame Aarde. (geen citaten)
- De Soir, E. L. Het CRASH-model voor psychosociale interventie bij calamiteiten en rampen. (geen citaten)
- de Boer, B. (2013). De (on) mogelijken van wetenschappelijk onderzoek naar rampen. (bachelorscriptie)
- AIVD (2012) Onderzoek naar de maatschappelijke effecten van bestuurlijk optreden bij terreurdreiging en extreem geweld. (geen citaten)
- AIVD (2012) Onderzoek naar de maatschappelijke effecten van bestuurlijk optreden bij terreurdreiging en extreem geweld. (geen citaten)

Cel A/B: Keywords maatschappelijke orust i.v.m. rampen, crisis en aanslagen

- DSP, Groep BV. (2007). Maatschappelijke orust: leerzame voorbeelden, historie, literatuur en meer. (1 maal geciteerd)
- Johannink, R. H., Gorissen, I., & van As, N. K. (2013). Sociale media: factor van invloed op orustsituaties?. Politie & Wetenschap. (2 maal geciteerd)
- Kemiddocument Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (2014). Ongerust over orust. (geen citaten)
- Vraagstukken, S. Relieren in Nederland hebben feestelijk tintje, nog wel. (geen citaten)
- van den Berg, A. (2011). Crisis gemanagerd: een onderzoek naar de invloed van een discontinuatie verandering in de zin van een crisis of incident op de leiderschapsstijl van de burgemeester. (masterthesis)
- van Dijk, B., & Beunders, H. Communicatie met de burger: waakzaam en dienstbaar?
Smit, B. J. (2006). Veiligheid ten aanzien van overstromingsrisico’s; weerstand versus veerkracht. (scriptie)
Postmes, T., van Bezoew, M., Tauber, S., & van de Sande, H. Stampij en sociale onrust in Nederland? (geen citaten)
Bakermans, S. Hoe de IGZ betekenis heeft gegeven aan de Klebsiella-crisis. (scriptie)
(1 maal geciteerd)
Jochoms, T., & Bruinsma, M. Een rel als stress-test in positionering: de noodzaak van blijvende verbinding voor de politie. Social Disorder, 179.
(geen citaten)
(4 maal geciteerd)
Gouda, G. Onderzoek naar polarisatie. (geen citaten)
Zoeteman, B. C., Kersten, I. W., & Vos, W. F. (2005) Het beheersen door de overheid van maatschappelijke ontwikkeling door (buitenlandse) calamiteiten. (geen citaten)
Ministerie van Binnenlandse Zaken (2015) Balanceren met risico’s en verantwoordelijkheden. (geen citaten)
Breevirk, A. Radicalisering: in het spoor van root-causes en kleinnemenselijkheid. (geen citaten)
(2 maal geciteerd)
(1 maal geciteerd)
(1 maal geciteerd)
Disasters in a community after the Hurricane Katrina: Social differences in human responses to disaster. Social Science Research, 35(2), 295-321.


(146 maal geciteerd)


(75 maal geciteerd)


(138 maal geciteerd)


(84 maal geciteerd)


(58 maal geciteerd)


(66 maal geciteerd)


(470 maal geciteerd)


(58 maal geciteerd)


(140 maal geciteerd)


(596 maal geciteerd)


(46 maal geciteerd)


(178 maal geciteerd)


(60 maal geciteerd)


(203 maal geciteerd)


(72 maal geciteerd)


(58 maal geciteerd)


(60 maal geciteerd)

Cel C/D: keywords social unrest i.e.m. crisis, disaster, terrorist attacks

Cel D1: keywords social disruption i.e.m. crisis, disaster, terrorist attacks
Disaster Prevention and Management: An.... Cambridge University Press.

- Gordon, R. (2004). The social system as site of disaster impact and resource for recovery. (47 maal geciteerd)
- Tierney, K. J. (2007). From the margins to the mainstream? Disaster research at the crossroads. Annu. Rev. Sociol., 33, 503-525. (180 maal geciteerd)
- Bell, B. D. (1978). Disaster impact and response: Overcoming the thousand natural shocks. The Gerontologist, 18(6), 531-540. (69 maal geciteerd)
- Bankston III, C. L., Barnshaw, J., Bevc, C., Capowich, G. E., Clarke, L., Das, S. K., ... & Wright, D. (2010). The sociology of...


- Quarantelli, E. L. (1999). Disaster related social behavior: summary of 50 years of research findings.
• Dynes, R. R., & Tierney, K. J. (Eds.). (1994). *Disasters, collective behavior, and social organization* (p. 130). Newark, DE: University of Delaware Press. (Geciteerd 121)

**Cell C/D: Keywords collective stress i.e. terrorism, disaster, terrorist attacks**

• Warloth, G. J. (1985). A proposition al paradigm for estimating the impact of disasters on mental health. (Geciteerd 30)
• Warloth, G. J. (1985). A proposition al paradigm for estimating the impact of disasters on mental health. (Geciteerd 30)


• Quarantelli, E. L. (1987). Disaster studies: An analysis of the social historical factors affecting the development of research in the area. (103 maal geciteerd)


• Quarantelli, E. L. (2003). A half century of social science disaster research: Selected major findings and their applicability. (22 maal geciteerd)


Administration, 84(1), 205-220.
(115 maal geciteerd)

(68 maal geciteerd)

(233 maal geciteerd)

(57 maal geciteerd)

(31 maal geciteerd)

(47 maal geciteerd)

(88 maal geciteerd)

(18 maal geciteerd)

(19 maal geciteerd)

(44 maal geciteerd)

(29 maal geciteerd)

(10 maal geciteerd)

(43 maal geciteerd)

(399 maal geciteerd)

(5 maal geciteerd)


(176 maal geciteerd)

(40 maal geciteerd)

(22 maal geciteerd)

(42 maal geciteerd)

(23 maal geciteerd)

(21 maal geciteerd)

(24 maal geciteerd)

Tot slot is er ook nog naar meer algemene handboeken gezocht om te kunnen checken of we binnen een relevante discipline ‘op de juiste schouders staan’.

**Keywords:** handbook of psychology

- Handbook of Psychology. 12 Volume Set, 2nd Edition
- Irving B. Weiner. November 2012

**Keywords:** handbook of collective sociology

- Handbook of Sociology and Social Research - 2013 Handbook of Social Psychology
- Editors: John DeLamater, Amanda Ward
- Handbooks of Sociology and Social Research - 2007 Handbook of Disaster Research
- Authors: Havidán Rodríguez, Enrico L. Quarantelli, Russell H. Dynes
- Theory of collective behavior, NJ Smelser - 2011 - books.google.com
- (3178 maal geciteerd)
- (263 maal geciteerd)
### B. Relevante Engelstalige en Nederlandse publicaties gesorteerd


#### (Engelse) Lijst van relevante publicaties geselecteerd op jaar en aantal citaten c. 1980

<table>
<thead>
<tr>
<th>Jaar</th>
<th>Auteur(s)</th>
<th>Titel</th>
<th>Venue</th>
<th>Citaten</th>
</tr>
</thead>
</table>

#### 1980-1989

<table>
<thead>
<tr>
<th>Jaar</th>
<th>Auteur(s)</th>
<th>Titel</th>
<th>Venue</th>
<th>Citaten</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Quarantelli, E. L. (1987).</td>
<td>Disaster studies: An analysis of the social historical factors affecting the development of research in the area.</td>
<td>(103 maal geciteerd)</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### 1990-1999

<table>
<thead>
<tr>
<th>Jaar</th>
<th>Auteur(s)</th>
<th>Titel</th>
<th>Venue</th>
<th>Citaten</th>
</tr>
</thead>
</table>
disaster: The structure of human chaos. Cambridge University Press.


Epidemiologic reviews, 27(1), 78-91.


Gordon, R. (2004). The social system as site of disaster impact and resource for recovery.


Quarantelli, E. L. (2003). A half century of social science disaster research: Selected major findings and their applicability. (22 maal ge citeerd) Overtzicht


Doka, K. J. (2003). What makes a tragedy Public?. Living with grief: Coping with public tragedy, 1


Kennisdocument Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (2014). Ongerust over onrust. (geen citaten) grijs
Ministerie van Binnenlandse Zaken (2015) Balanceren met risico’s en verantwoordelijkheden. (geen citaten) grijs
AIVD (2012) Onderzoek naar de maatschappelijke effecten van bestuurlijk optreden bij terreurdreiging en extreem geweld. (geen citaten) grijs
Jonge, I. (2014). Wie is verantwoordelijk, de overheid of ik? De invloed van gepercipieerde verantwoordelijkheid en andere variabelen op informatiezoek- en zelfredzaam gedrag. (masterthesis) grijs
C. Extra search op perspectieven


Extra search op de gevonden perspectieven

Perspectief: sociale onrust (**‘social unrest’**)

Op de term sociale onrust is al gezocht, maar steeds in combinatie met andere zoektermen. In dit geval is sec op dit begrip gezocht.

Engelse literatuur


Nederlandse literatuur


Perspectief: massapaniek en zelforganisatie na rampen

Engelse literatuur

- Pastel, R. H. (2002). Collective behaviors: mass panic and outbreaks of multiple unexplained symptoms. Army Medical Research Institute of Infectious Diseases Fort Detrick MD.

Nederlandse literatuur

<table>
<thead>
<tr>
<th>Perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
<th>Nederlandse literatuur</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• De Bruijn, H., de Bruijne, M., Steenhuisen, B., &amp; van der Voort, H. Over de organisatie van risico communicatie bij veiligheidsregio’s.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• De Nederlandse Veiligheidsregio’s.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Perspectief</th>
<th>risicoperceptie, risicocommunicatie en crisiscommunicatie</th>
<th>Engelse literatuur</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• De Bruijn, H., de Bruijne, M., Steenhuisen, B., &amp; van der Voort, H. Over de organisatie van risico communicatie bij veiligheidsregio’s.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
• Tol, T. M. (2010). De Mexicaanse griep in Frankrijk, Nederland en België; een vergelijkend onderzoek naar de invloed van de publieke opinie op het risicobeleid.


D. Indikking van 87 naar 24 impactfactoren

Hier is aangegeven hoe de 87 impactfactoren, verdeeld over vijf perspectieven, uiteindelijk zijn geclusterd naar 24 impactfactoren. Aangegeven is steeds de titel van de geclusterde impactfactor en de daaronder ressorterende impactfactoren vanuit de lijst van 87 impactfactoren.

In het overzicht zijn de factoren tevens gerubriceerd naar onderlinge overeenkomsten: toebehorend aan (groepen uit) de samenleving, de overheid of autoriteiten, het risico of de (crisis)situatie en de informatie die gewisseld wordt bij rampen, crises en aanslagen.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. (Sterke) morele oordelen&lt;br&gt;“De morele oordelen (zoals verontwaardiging, minachting, walging of wrok) die bestaan jegens anderen (zoals andere groepen binnen de samenleving of de overheid en/of politie), veelal gepaard gaand met gevoelens van extreme ontevredenheid, onecht en/of verwijtbaarheid”;&lt;br&gt;Vanuit het perspectief sociale onrust&lt;br&gt;• Gevoel van ongelijkheid en onecht&lt;br&gt;• Gevoel van verwijtbaarheid&lt;br&gt;• (Sterke) morele oordelen&lt;br&gt;• (Extreme) ontevredenheid&lt;br&gt;• Publiek protest&lt;br&gt;Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie na rampen&lt;br&gt;• ‘Blame assignment’&lt;br&gt;</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Sterke) sociale entiteiten&lt;br&gt;“De ervaren solidariteit die zich ontwikkelt in contact met anderen, bijvoorbeeld via een gedeelde heftige ervaring, die zowel positief (elkaar steunen) als negatief (projectie van agressie op anderen) kan uitwerken”;&lt;br&gt;Vanuit het perspectief sociale onrust&lt;br&gt;• (Sterke) sociale identiteiten&lt;br&gt;Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie na rampen&lt;br&gt;• ‘Shared values’&lt;br&gt;• ‘Culture of responsibility’&lt;br&gt;• ‘Sense of community’&lt;br&gt;• ‘Collectieve angstvaring of collectieve lotservaring’&lt;br&gt;• ‘Sociale identiteiten’&lt;br&gt;• ‘Sociale cognities’&lt;br&gt;• ‘Sociale normen’&lt;br&gt;</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Tegenstellingen tussen groepen&lt;br&gt;“Diep gevoelde en breed gedragen scherpe (sociale) tegenstellingen tussen groepen, veelal gepaard gaand met sterke morele gevoelens als verontwaardiging, walging of minachting”;&lt;br&gt;Vanuit het perspectief sociale onrust&lt;br&gt;• Tegenstellingen tussen groepen&lt;br&gt;Vanuit het perspectief rol massamedia&lt;br&gt;• Politisering van de schuldvraag&lt;br&gt;</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Vertrouwen in autoriteiten&lt;br&gt;“Het vertrouwen in de overheid (instellingen) en hun vermogen om gerezen problemen het hoofd te bieden”;&lt;br&gt;Vanuit het perspectief sociale onrust&lt;br&gt;• Vertrouwen in autoriteiten&lt;br&gt;Vanuit het perspectief risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie&lt;br&gt;• Vertrouwen in de organisatie(s) die (de gevolgen van) het risico/de situatie moeten ‘handelen’&lt;br&gt;</td>
</tr>
<tr>
<td>5. De mate van blootstelling/trauma’s&lt;br&gt;“De mate waarin mensen blootgesteld zijn aan en/of fysiek te lijden hebben gehad van de (gevolgen van een) ramp, crisis of aanslag, bijvoorbeeld in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen en/of verlies van mensenleven”;&lt;br&gt;Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen&lt;br&gt;• ‘Perceived degree of physical danger’&lt;br&gt;Vanuit het perspectief psychosociale impact&lt;br&gt;• ‘Extant of exposure’ / trauma’s in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen en verlies van mensenleven&lt;br&gt;• ‘Loss or injury of family, relatives and co-workers’&lt;br&gt;Vanuit het perspectief risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie&lt;br&gt;• Mate van blootstelling aan het risicolevele situatie&lt;br&gt;</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| 6. Algemene impact op het normale leven<br>“De mate waarin de ramp, crisis of aanslag invankt op het normale dagelijkse leven, zowel materieel als immaterieel (‘overall impact on one’s usual life’)”;<br>Vanuit het perspectief psychosociale impact<br>• ‘Amount of devastation’ / extreme, wijdverbreide schade aan bezit<br>• ‘Loss or injury of family, relatives and co-workers’<br>• ‘Overall impact on one’s usual life’<br>Voortdurende financiële problemen<br>
7. Gebrek aan kennis en/of begrip van het risico/de (crisis)situatie

“De mate waarin feitelijke kennis en of begrip van een risico of (crisis)situatie aanwezig is, inclusief eventuele handelingsalternatieven.”

Vanuit het perspectief risicopercepie, risico- en crisiscommunicatie
- Gebrek aan kennis en/of begrip van de risico's/de situatie
- Gebrek aan relevante van het risico/de situatie met de eigen persoonlijke- en/of sociale situatie en/of waarden
- Gebrek aan overeenstemming met de eigen waardering van het risico/de situatie
- Mate van bekendheid met het risico/de situatie
- ‘Awareness’ van de potentiële risico’s en bijbehorende handelingsalternatieven
- ‘Informatierelevantie’ met de eigen persoonlijke- of sociale situatie

8. Responsiviteit van de samenleving


“De mate waarin groepen in de samenleving in staat zijn, af of niet in samenspraak met de overheid/instellingen, een afdoende antwoord te formuleren op de ontstane (crisis)situatie”.

Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen
- Responsieve samenleving
- ‘Demands are not met by existing organizations’
- ‘Traditional tasks and structures are insufficient or inappropriate’
- ‘The community feels it necessary to respond to their crisis situation’

9. Veerkracht

“(De perceptie van) het (eigen) vermogen om te kunnen omgaan met onverwachte en/of onzekere (crisis)situaties”.

Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen
- ‘Efficacy’

Vanuit het perspectief psychosociale impact
- ‘Resilience in the face of stress’
- ‘Effective coping skills’

Vanuit het perspectief risicopercepie, risico- en crisiscommunicatie
- Mate van (kunnen uitoefenen van) controle over/kunnen omgaan met het risico/de situatie

10. Sociaal kapitaal en sociale steun

“De mate waarin er beschikking is over en uiteindelijk feitelijke hulp/steun ontvangen wordt van (sociale) hulpbronnen zoals familie/vrienden, de buurt, welzijnsinstellingen, charitatieve instellingen, sociale diensten en hulpdiensten”.

Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen
- ‘Socio-economic status’
- ‘A supportive social climate’
- ‘Relevant pre-crisis social relationships’

Vanuit het perspectief psychosociale impact
- ‘Lack of social and psychological resources’
- ‘Vulnerability’ (limited access to political power’, ‘low levels of social and natural environmental resources’, ‘lack of access to resources’)
- De familiecontext
- ‘Social support and social capital’

11. (Herhaalde) onterechte geruststelling

“Het (herhaald) onterecht geruststellen van getroffenen en/of publiek wanneer dat niet in overeenstemming is met de (gevoelde) ernst van de situatie.”

Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen
- (Herhaalde) ‘onterechte’ geruststelling

Vanuit het perspectief risicopercepie, risico- en crisiscommunicatie
- ‘False reassurance’

12. Voorbereiding op c.q. ervaring met crises

“De mate waarin er is voorbereid op en/of ervaring is met vorige crises”.

Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen
- ‘Degree of planning before and experience in previous disaster’

Vanuit het perspectief risicopercepie, risico- en crisiscommunicatie
- Mate van bekendheid met het risico/de situatie
- Mate van (kunnen uitoefenen van) controle over/kunnen omgaan met het risico/de situatie

13. Responsiviteit overheidsoptreden

Deze impactfactor wordt door de volgende impactfactoren uit deze categorie meer verbijzonderd (zie: ‘openheid en eerlijkheid’, ‘(herhaalde) onterechte geruststelling’, en ‘compassie, zorg en empathie’).

“De mate waarin de overheid/instellingen een afdoende antwoord weten te formuleren op de ontstane (crisis)situatie”.

Vanuit het perspectief sociale onrust
- Responsiviteit overheidsoptreden
14. Openheid en eerlijkheid

"Een open en eerlijke benadering van getroffenen, betrokkenen, pers en publiek door de overheid(instellingen)".

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Risicopercepcie, risico- en crisiscommunicatie</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Openheid en eerlijkheid</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

15. Compassie, zorg en empathie

"Het tonen van compassie, zorg en empathie aan getroffenen en betrokkenen door de overheid(instellingen)".

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Risicopercepcie, risico- en crisiscommunicatie</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Compassie, zorg en empathie</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

16. Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan het risico of de (crisis)situatie

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(\text{(Geperceipeerd) verwoestend potentieel van het risico c.q. de (crisis)situatie})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{psychosociale impact}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{Amount of devastation' / extreme, wijdverbreide schade aan bezit})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{‘Verwoestend potentieel’ van het risico/de situatie})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
</tbody>
</table>

17. Risoک/\textit{situaties vanuit intentioneel menselijk handelen, met de bedoeling te ontwrichten}

"De mate waarin risico’s/zesituationen voortkomen uit menselijk handelen in het bijzonder situaties waarbij sprake is van de intentie een (deel van de) samenleving te ontwrichten en angst aan te jagen".

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Geweld als gevolg van opzettelijk menselijk handelen</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
</tbody>
</table>

18. Concrete (positieve) veranderingen in de directe omgeving

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(\text{Gebrek aan relevantie van het risico/de situatie met de eigen persoonlijke- en/of sociale situatie en/of waarden})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{Concrete veranderingen in de directe omgeving})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{‘Informatierelevantie’ met de eigen persoonlijke- of sociale situatie})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
</tbody>
</table>

19. Mediaframes

"Kijkkaders voor rampen, crises of aanslagen die de berichtgeving kunnen gaan domineren en uiteindelijk ook kunnen leiden tot ‘mediahypes’ (snelle, intensieve nieuws golven) en/of ‘amplificatie’ (uitvergroten van een bepaald risico/nieuwsfeit)".

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(\text{‘Frames’})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{‘Mediahypes’})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{‘Amplificatie’})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{Voeden van ‘disaster myths’ (met name de mythe van massapaniek)})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
</tbody>
</table>

20. Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben

"Aspecten die gemeeen hebben dat ze tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben, zoals bijvoorbeeld de onverschilligheid van een gebeurtenis, reusachtigheid die de menselijke verbeelding te boven gaat, de icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid of mismanagement en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten”.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(\text{Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben (bijvoorbeeld onverschilligheid, reusachtigheid die de menselijke verbeelding ontstijgt, icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid, mismanagement en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten)})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
</tbody>
</table>

21. Vertrouwen in de bron van informatie

"De mate van vertrouwen dat wordt gevesteld in de bron van informatie”.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vanuit het perspectief</th>
<th>Psychosociale impact</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>(\text{Vertrouwen in autoriteiten})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
<tr>
<td>(\text{Vertrouwen in de organisatie(s) die (de gevolgen van) het risico/de situatie moeten ‘handelen’})</td>
<td>(\text{Vanuit het perspectief \textit{risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie}})</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk risicomanagement

“Het voorzien in bruikbare, praktische informatie waardoor mensen in staat zijn c.q. in staat worden gesteld datgene te doen wat nodig is om zichzelf te beschermen of om ‘er weer bovenop te komen’.”

Vanuit het perspectief risicoperceptie, risico- en crisiscommunicatie

- Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk ‘risk management’
- ‘Waarschuwingsinformatie’ (mits specifiek en vanuit meerdere bronnen)
- ‘Ontzenuwinformatie (hardnekkige geruchten wegnemen)

Vanuit het perspectief rol massamedia

- ‘Waarschuwingsinformatie’ (mits specifiek en vanuit meerdere bronnen)
- ‘Ontzenuwinformatie (hardnekkige geruchten wegnemen)

Vanuit het perspectief massapaniek en zelforganisatie bij rampen

- Informatie in overeenstemming met de gevoelde overtuigingen en situatie van het moment (‘adequate informatie omtrent gevaar’)

Informatie in overeenstemming met de gevoelde overtuigingen en situatie van het moment

(Deze impactfactor niet in uiteindelijke lijst, daarom niet genummerd)

“De mate waarin de informatie in overeenstemming is met datgene wat op dat moment gevoeld, ervaren en/of gevonden wordt.”

Vanuit het perspectief risicoperceptie,

- Gebrek aan overeenstemming met de eigen waardering van het risico/de situatie

Bij de clustering is een aantal impactfactoren afgevallen, namelijk die impactfactoren die uiteindelijk niet aan een cluster konden worden toegevoegd. We zijn ons er van bewust dat deze clustering wellicht niet altijd recht doet aan de eventuele empirische evidentie van een enkele impactfactor, echter hier is als maat gehanteerd de prevalentie binnen deze literatuurstudie.

De volgende impactfactoren zijn afgevallen:

- Individuele kosten van protest
- Verwachte opbrengst van protest
- ‘Location of attachment figures’
- Mate van vrijwilligheid in het accepteren van het risico/de situatie
- ‘Undesired impact on future generations’
- ‘Impression of fair distribution of benefit and risk’,
- ‘Impression of reversibility of risk’
- ‘Congruence between benefactors and risk-bearers’
- Individuele levensstijl
- Ingewortelde culturele waarden
- Reactie van anderen op overlastgevende verschijnselen
- Verborgen of uitgestelde effecten van het risico
- Onhelderheid over maatschappelijke voordelen
E. Toets bij experts

De 24 impactfactoren zijn voorgelegd aan experts die enerzijds de (toepaste) wetenschap gekoppeld aan de vijf perspectieven, anderzijds de kennis en/of ervaring hebben op het gebied van rampen, crises en aanslagen hebben. Hieronder het resultaat daarvan.

Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan (groepen in) de samenleving

1. Sterke (morele) oordelen

“De morele oordelen (zoals verontwaardiging, minachting, walging of wrok) die bestaan jegens anderen (zoals andere groepen binnen de samenleving of de overheid en/of politie), veelal gepaard gaand met gevoelens van extreme ontevredenheid, onecht en/of verwijtbaarheid”.

Herkomst:
Voornamelijk ontleend aan Postmes cs (2013).

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat feiten en omstandigheden hier een lading krijgen, dat er waarschijnlijk vele ladingen mogelijk zijn en dat een sterk morele lading impactverhogend werkt. Verder wordt aangegeven dat gevoelens van onrust en onrechtvaardigheid kunnen leiden tot een versterking van de perceptie van het gevaar met als gevolg onrust.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagen</td>
<td>Aangegeven wordt dat wij-zij distincties impactverhogend kunnen werken.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

2. Sterke sociale entiteiten

“De ervaren solidariteit die zich ontwikkelt in contact met anderen, bijvoorbeeld via een gedeelde heftige ervaring, die zowel positief (elkaar steunen) als negatief (projectie van agressie op anderen) kan uitwerken”.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze factor gerelateerd is aan impactfactor (sterke) sociale identiteiten.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagen</td>
<td>Aangegeven wordt dat hier sprake is van groepseffecten, het versterken van de solidariteit en de onderlinge redzaamheid binnen de eigen groep versterkt het onderscheid met de outgroup, waardoor conflicten kunnen verergeren. Aangegeven wordt als er onrust ontstaat over bijvoorbeeld gezondheids effecten van een incidenten die waarschijnlijk alleen tot een protest leiden als er mensen zijn die deze onrust organiseren waardoor men zich kan identificeren als mogelijk slachtoffer. Aangegeven wordt dat dit contextafhankelijk is, waarbij wordt vermeld dat het vaak een kleinere groep betreft en de impact maatschappelijk niet zo groot zal zijn.</td>
</tr>
<tr>
<td>7 (54%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

3. Tegenstellingen tussen groepen

“Diep gevoelde en breed gedragen scherpe (sociale) tegenstellingen tussen groepen, veelal gepaard gaand met sterkte morele gevoelens als verontwaardiging, walging of minachting”.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (11) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (9) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>9 (69%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze factor gerelateerd is aan impactfactor (sterke) sociale identiteiten.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagen</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze factor hetzelfde is als impactfactor (sterke) sociale identiteiten, maar dan alleen de negatieve variant.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
4. Vertrouwen in autoriteiten

“Het vertrouwen in de overheid(sinstelling) en hun vermogen om gerezen problemen het hoofd te bieden”.

Herkomst:
Ontleend aan Renn cs, 2011.

Oordeel experts (n=13):
Alle experts (13) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) oordeelt dat factor voornamelijk impactverlagend is. De literatuur geeft aan zowel impactverhogend als –verlagend, afhankelijk van de context.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogerend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze factor gerelateerd is aan impactfactor vertrouwen in de bron van informatie. Een gebrek aan vertrouwen werkt impactverhogend.</td>
</tr>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze factor in samenhang kan worden bezien met de impactfactor vertrouwen in de bron van informatie. De overtuiging dat de overheid in een adequate oplossing kan voorzien, neemt dreiging en onzekerheid weg en heeft daardoor een impactverlagende factor. Vertrouwen (in de veronderstelling dat er vertrouwen is) geeft het gevoel dat alles onder controle is, waardoor er minder onrust is/ontstaat.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogerend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze factor gerelateerd is aan impactfactor vertrouwen in de bron van informatie. Een gebrek aan vertrouwen werkt impactverhogend.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

5. De mate van blootstelling/trauma’s

“De mate waarin mensen blootgesteld zijn aan en/of feitelijk te lijden hebben gehad van de (gevolgen van een) ramp, crisis of aanslag, bijvoorbeeld in de vorm van verwondingen, levensbedreigingen en/of verlies van mensenleven”.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Alle experts (13) herkennen impactfactor; vrijwel alle experts (12) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>12 (92%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogerend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de nabijheid tot een gebeurtenis en eerdere traumatisering risicofactoren zijn. Wellicht is dit zelfs de belangrijkste impactverhogerende factor.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogerend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat dit een moeilijke is, omdat het hier vooral gaat om de geparceipeerde blootstelling. Als men meent dat rook van branden schadelijk is en men meent blootgesteld te zijn, dan ontstaat er onrust en mogelijk klachten (nocibo-effect). Trauma’s gaan over echte schade en dat is in ogen van respondent een ander verhaal. Respondent pleit daarom voor scheiden in (gepercipieerde) blootstelling en schade, trauma’s anderzijds. Het voorbeeld van de Bijlmeraard wordt gegeven als zijnde een voorbeeld waarin sprake was van beide effecten (sterke impact door gebeurtenis, maar het was ook of vooral een geparceipeerde blootstelling aan uranium (?) dat tot gezondheidsklachten leidde).</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
6. Algemeen impact op het normale leven

“De mate waarin de ramp, crisis of aanslag invloed op het normale dagelijkse leven, zowel materieel als immaterieel (‘overall impact on one’s usual life’).”

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; veel experts (8) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>8 (62%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat onzekerheid, stress, en verandering impactverhogende factoren zijn. Verder wordt gezegd dat deze impactfactor aansluit bij de impactfactor mate van blootstelling/trauma’s, waarbij in aangegeven dat de impact zal afhangen van o.m. de fysieke, geestelijke, sociale en materiële schade die mensen hebben opgelopen.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td>Aangegeven wordt dat de omschrijving vaag is voor een oordeel.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

7. Gebrek aan kennis en/of begrip van het risico/de (crisis)situatie

“De mate waarin feitelijke kennis en of begrip van een risico of (crisis)situatie aanwezig is, inclusief eventuele handelingsalternatieven”.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat onzekerheid en onduidelijkheid onregelend werken en daardoor bijdragen aan mythoforming. Impactfactor is te breed gesteld: veelal hebben mensen beperkte kennis van risico’s van incidenten of rampen. Gebrek aan kennis leidt tot onzekerheid, leidt tot onrust.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat kennis niet heel relevant is, handelingsperspectieven daarentegen zijn wel relevant.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
8. Responsiviteit van de samenleving


Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Alle experts (13) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur; voornamelijk impactverlagend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat er een verbijzondering te prefereren valt, waarbij het gaat om de capaciteit van de maatschappij, maar wordt deze dan door bepaald? Te denken valt aan o.m. vertrouwen in overheden en informatie (is al als factor opgenomen), sociale cohesie, psychologische veerkracht (mits in kaart gebracht: bestaande uit zelfvertrouwen, omgaan met problemen), bestaande rampenplannen, wetgeving. Aangegeven wordt dat als er groter geloof is in de capaciteit van de samenleving (vergelijk capaciteit overheid) er een lagere impact te verwachten is. Aangegeven wordt dat als bedoeld is dat de overheid (echt) in dialoog gaat met burgers om een oplossing te zoeken, dit impactverlagend kan werken. Anders is sprake van een pseudo invloed en leidt dit tot meer onrust.</td>
</tr>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat dit sterk afhankelijk is van hoe de steun, veerkracht en respons plaatsvinden. Het kan de responsiviteit versterken, maar het ontkennen van problemen kan ook tot meer impact leiden.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

9. Veerkracht

“(De perceptie van) het (eigen) vermogen om te kunnen omgaan met onverwachte en/of onzekere (crisis)situaties”.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (9) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>9 (69%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat dit een belangrijke impactfactor is, volgens een respondent belangrijker dan vele andere factoren. Meer veerkracht leidt tot sneller herstel en daarmee tot minder sociaalpsychologische impact. De impactfactor is vergelijkbaar qua werking als de impactfactoren capaciteit/ responsiviteit overheid en capaciteit/responsiviteit samenleving.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze impactfactor meer te maken heeft met individueel herstel, hoewel je het waarschijnlijk ook van een samenleving kunt zeggen. Dit staat redelijk los van de initiële impact van ramp of crisis. Wel zorgt veerkracht ervoor dat op de lange termijn de impact lager is. Het is wenselijk als de responsiviteit in kaart wordt gebracht (bijvoorbeeld met Veerkracht Monitor).</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
10. Sociaal kapitaal en sociale steun

“De mate waarin er beschikking is over en uiteindelijk feitelijk hulp/steun ontvangen wordt van (sociale) hulpbronnen zoals familie/vrienden, de buurt, welzijnsinstellingen, charitatieve instellingen, sociale diensten en hulpdiensten”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts (n=13):**
Alle experts (13) herkennen impactfactor; vrijwel alle experts (12) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impactfactor vergelijkbaar is qua werking als de impactfactoren capaciteit/ responsiviteit overheid, capaciteit/responsiviteit samenleving (in kaart brengen via bijvoorbeeld de Veerkracht Monitor) en individuele veerkracht in de vorm van benutbare sociale verbonden. Een goede nazorg verlaagt de onrust. Dit geldt ook voor praktische steun die bijdraagt aan een sneller herstel.</td>
</tr>
<tr>
<td>12 (92%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze impactfactor ook valt onder het verstrekken van betrouwbare en juiste informatie, samenhangt met openheid en eerlijkheid, met vertrouwen (verkeerd informeren leidt tot minder vertrouwen). Geruststellen leidt tot grotere bezorgdheid en werkt daarmee averechts.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Geen oordeel</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan de overheid of de autoriteiten

11. (Herhaalde) onterechte geruststelling

“Het (herhaalde) onterecht geruststellen van getroffenen en/of publiek wanneer dat niet in overeenstemming is met de (gevoelde) ernst van de situatie”.

**Herkomst:**

**Oordeel experts (n=13):**
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze impactfactor nauwelijks valt onder het verstrekken van betrouwbare en juiste informatie, samenhangt met openheid en eerlijkheid, met vertrouwen (verkeerd informeren leidt tot minder vertrouwen). Geruststellen leidt tot grotere bezorgdheid en werkt daarmee averechts.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Geen oordeel</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Aangegeven wordt dat dit afhankelijk is van hoe de impactfactor wordt gedefinieerd; het leidt wel tot onzekerheid, maar het hoofd niet per sé te leiden tot negatieve gevoelens.
12. Voorbereiding op c.q. ervaring met crises

“De mate waarin er is voorbereid op en/of ervaring is met vorige crises”.

Herkomst:
Verder gebaseerd op Rogers (2007).

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (11) herkennen impactfactor; veel experts (7) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>7 (54%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat een betere voorbereiding de kans verhoogt dat de juiste maatregelen op het juiste moment worden genomen. Respondent vraagt zich af of dit wel een sociaalpsychologische impactfactor is; niet alles is onder deze noemer te scharen. Aangegeven wordt dat deze factor met een voorbehoud impactverlagend kan werken; op veel crises kun je je niet voorbereiden. Wel maakt veel ervaring dat de impact per crisis minder zal zijn, maar dat de cumulatieve effecten weer groter kunnen zijn.</td>
</tr>
<tr>
<td>4 (31%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat iedere situatie anders, zelfs die onder een vergelijkbare noemer vallen. Wat in een vorige situatie adequaat was, kan in een volgende situatie desastreus zijn. Aangegeven wordt dat als situaties vergelijkbaar zijn er mogelijk winst kan ontstaan (impactverlagend); als ervaringen juist heel negatief zijn (geweest), dan kan het mogelijk impactverhogend zijn.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat iedere situatie anders, zelfs die onder een vergelijkbare noemer vallen. Wat in een vorige situatie adequaat was, kan in een volgende situatie desastreus zijn. Aangegeven wordt dat als situaties vergelijkbaar zijn er mogelijk winst kan ontstaan (impactverlagend); als ervaringen juist heel negatief zijn (geweest), dan kan het mogelijk impactverhogend zijn.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat iedere situatie anders, zelfs die onder een vergelijkbare noemer vallen. Wat in een vorige situatie adequaat was, kan in een volgende situatie desastreus zijn. Aangegeven wordt dat als situaties vergelijkbaar zijn er mogelijk winst kan ontstaan (impactverlagend); als ervaringen juist heel negatief zijn (geweest), dan kan het mogelijk impactverhogend zijn.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat iedere situatie anders, zelfs die onder een vergelijkbare noemer vallen. Wat in een vorige situatie adequaat was, kan in een volgende situatie desastreus zijn. Aangegeven wordt dat als situaties vergelijkbaar zijn er mogelijk winst kan ontstaan (impactverlagend); als ervaringen juist heel negatief zijn (geweest), dan kan het mogelijk impactverhogend zijn.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

13. Responsiviëte overheidsoptreden

Deze impactfactor wordt door de volgende impactfactoren uit deze categorie meer verbijzonderd (zie: "openheid en eerlijkheid", "(herhaalde) onterechte geruststelling" en "compassie, zorg en empathie."

“De mate waarin de overheid(sinstellingen) een afdoende antwoord weten te formuleren op de ontstane (crisis)situatie”.

Herkomst:
Voornamelijk ontleend aan Renn cs, 2011.

Oordeel experts (n=13):
Alle experts (13) herkennen impactfactor; het merendeel van de experts (10) geeft als richting aan: voornamelijk impactverlagend. De literatuur geeft aan zowel impactverhogend als -verlagend, afhankelijk van de context.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze impactfactor overeenkomsten heeft met de factor capaciteit overheid, waarbij zij opmerkt dat deze niet is toegespitst op de communicatie naar publiek. Idem voor vertrouwen.</td>
</tr>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Wat is in deze een afdoend antwoord? De mate waarin het antwoord afdoend zal zijn, hangt ook sterk af van de invulling.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

14. Openheid en eerlijkheid

“Een open en eerlijke benadering van getroffenen, betrokkenen, pers en publiek door de overheid(sinstellingen)“.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Alle experts (13) herkennen impactfactor; veel experts (8) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>8 (62%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat openheid en eerlijkheid ook valt onder betrouwbare en juiste informatie. Of zoals een andere respondent opmerkt, het is een van de aspecten van vertrouwen. Onderzoek wijst uit dat openheid en eerlijkheid leiden tot minder bezorgdheid.</td>
</tr>
<tr>
<td>5 (38%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze impactfactor eerder neutraal zal zijn en impactverhogend zal zijn op het moment dat de benadering niet goed is (geweest). Aangegeven wordt dat de impactfactor afhankelijk is van inhoud en mate van discrepantie.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
15. Compassie, zorg en empathie

"Het tonen van compassie, zorg en empathie aan getroffenen en betrokkenen door de overheid/instellingen?".

**Herkomst:**

Oordeel experts (n=13):
Het merendeel van de experts (10) herkent impactfactor; veel experts (8) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagerend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat het tonen van compassie, zorg en empathie ook één van de aspecten is van vertrouwen. Als het vertrouwen hoog is, dan is de impact laag. Een goede (na)zorg helpt bij de verwerking.</td>
</tr>
<tr>
<td>8 (62%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagerend</td>
<td>Aangegeven wordt dat het tonen van compassie, zorg en empathie ook één van de aspecten is van vertrouwen. Als het vertrouwen hoog is, dan is de impact laag. Een goede (na)zorg helpt bij de verwerking.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagerend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat praktische hulp belangrijker is. Ook wordt aangegeven dat de impactfactor neutraal is indien de getoonde compassie, zorg en empathie goed is of c.q. goed wordt ervaren; het werkt daarentegen impactverhogend als het niet goed is gedaan of c.q. niet goed wordt ervaren.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan het risico of de (crisis)situatie**

16. (Gepercipieerd) verwoestend potentieel van het risico c.q. de (crisis)situatie

"Het (gepercipieerd) verwoestend potentieel van het risico/de (crisis)situatie?"

**Herkomst:**

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor en geven tevens eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>12 (92%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat meer (verwoestende) verwoesting impactverhogend is. Voorts vergroot een potentieel catastrofe de risicoperceptie, omdat het een gebrek aan controle implicteert. Aangegeven wordt dat deze factor verwant is aan de factor ‘persoonlijke schade’.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagerend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagerend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

17. Risico’s/situaties vanuit intentioneel menselijk handelen, met de bedoeling te onterechten

"De mate waarin risico’s/crississituaties voortkomen uit menselijk handelen, in het bijzonder situaties waarbij sprake is van de intentie een (deel van de) samenleving te onterechten en angst aan te jagen."

**Herkomst:**

Oordeel experts (n=13):
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor en geven tevens eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>12 (92%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat intentie en kwade opzet zwaar wegen. Daarnaast vindt men veelal ‘man-made’ risico’s ook enger, ook als ze niet intentioneel zijn zoals chemische versus natuurlijke branden. Daarnaast hangt het af van het vertrouwen in het systeem of men de dreiging van kwaaiblijvende personen als erg ervaart. Aangegeven wordt dat dit een belangrijk aspect is. Er gaan veel meer mensen dood door niet intentionele daden waarover mensen zich veel minder zorgen maken. Het vergelijken van de twee (zoals in Parijs door iemand is gedaan: aantal verkeersdoden versus Charles Hebdo) kan leiden tot woede en zelfs verontreiniging. Aangegeven wordt dat de inschatting is dat de MH-17 vanwege het feit dat dit vliegtuig neergeschoten is, als zwaarder wordt beleefd dan bijvoorbeeld de vuurwerk ramp in Enschede of de Bijlerramp.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagerend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagerend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
### Concreet (positieve) veranderingen in de directe omgeving

(Deze impactfactor niet in uiteindelijke lijst, daarom niet genummerd)

*De mate waarin de overheid(sinstellingen) of anderen in de samenleving er in slagen concrete veranderingen voort te brengen die uitwerken op (de perceptie van) de directe omgeving van getroffenen of betrokkenen.*

**Herkomst:**
- Voornamelijk ontleend aan Eysink Smeets cs, 2011.

**Oordeel experts (n=13):**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat je de hype niet kunt veroorzaken, maar wel kunt versterken.</td>
</tr>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat dit afhankelijk is van de aard van het kader. Een eenzijdige focus op een zeer negatief deelaspect, kan verhogend werken. Aangegeven wordt dat incidenten en rampen altijd van een frame worden voorzien. Het hangt van het frame af of het tot onrust leidt. Zowel amplificatie als 'attenuation' treden op.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord. Aangegeven wordt dat de impactfactor vaag is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>4 (31%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord. Aangegeven wordt dat voor een verandering?, wat voor een perceptie?, hoe is dit gerelateerd aan incident?</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Sociaalpsychologische impactfactoren toebehorend aan de informatie

**18. Mediaframes**

*Kijkkaders voor rampen, crises of aanslagen die de berichtgeving kunnen gaan domineren en uiteindelijk ook kunnen leiden tot 'mediaphys' (snelle, intensieve nieuws golven) en/of 'amplificatie' (uitvergroten van een bepaald risico/nieuwsfeit).*

**Herkomst:**

**Oordeel experts (n=13):**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord. Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord. Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat het vaak zal gaan over negatieve consequenties en daarmee gepaard gaande negatieve gevoelens. Dit staat er zo echter niet. Een frame an sich heeft geen impact.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord. Aangegeven wordt dat de impactfactor abstract is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (16%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td>Aangegeven wordt dat het vaak zal gaan over negatieve consequenties en daarmee gepaard gaande negatieve gevoelens. Dit staat er zo echter niet. Een frame an sich heeft geen impact.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Human interest

*Persoonlijke ervaringen van slachtoffers, nabestaanden, ooggetuigen en reddingswerkers*.

**Herkomst:**

**Oordeel experts (n=13):**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>6 (40%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat personificatie en emo-focus van deze tijd zijn. De herkenbaarheid van individuele tragedies werkt impactverhogend. Voorts wordt aangegeven dat sensatiornele verhalen de onrust vergroten. Er wordt (in kranten) over het algemeen weinig aandacht besteed aan positieve persoonlijke verhalen of verhalen dat het allemaal wel meevalt.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impact abstract is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>5 (38%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impact abstract is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impact abstract is verwoord.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (16%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td>Aangegeven wordt dat de impact abstract is verwoord.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
20. Aspecten die tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben
“Aspecten die gemeen hebben dat ze tot de verbeelding spreken en een hoge emotionele lading hebben, zoals bijvoorbeeld de onverwachttheid van gebeurtenissen, reusachtigheid die de menselijke verbeelding te boven gaat, de icoonstatus van betrokken personen of gebouwen, nieuwheid of onbekendheid, geheimzinnigheid of mismanagement en/of gebrek aan goede communicatie door de autoriteiten”.

Herkomst:

Oordeel experts (n=13):
Het merendeel van de experts (9) herkent de impactfactor en geeft tevens eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverhogend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>9 (69%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat mystery en icoon wel degelijk aandacht trekken en dus potentieel impactverhogend zijn (denk aan de Twin Towers bij 9/11 of d witte pakken bij de Bijlmeramp). Aangegeven wordt dat in deze factor, mede doordat vele aspecten op één hoop worden gegaoid, verschillende mechanismen een rol meespelen.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat deze impactfactor vaag is en niets toevogt. Voorts wordt aangegeven dat de relatie met impact duidelijk minder is bij deze factor.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

21. Vertrouwen in de bron van informatie
“De mate van vertrouwen dat wordt gesteld in de bron van informatie”.

Herkomst:
Voornamelijk ontleend aan Rogers c.s., 2007.

Oordeel experts (n=13): Alle experts (13) herkennen impactfactor:veel experts (8) geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogend</td>
<td>Aangegeven wordt dat weinig vertrouwen meestal leidt tot meer bezorgdheid en veel vertrouwen dus tot minder bezorgdheid. Daarom impactverhogend.</td>
</tr>
<tr>
<td>8 (62%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat als sprake is van vertrouwen, men dan gelooft dat de overheid controle heeft en dat het gevaar beheersbaar is. Waarschijnlijk zou met een toelichting wat Rogers c.s. hebben beweerd, deze factor beter te duiden zijn geweest. Aangegeven wordt dat hoe belangrijker informatie ook is, dit als ‘lichter’ wordt ervaren, zeker in vergelijking met bijvoorbeeld de mate waarin men lichamelijke trauma’s heeft opgelopen.</td>
</tr>
<tr>
<td>4 (31%)</td>
<td>Zowel impactverhogend als -verlagend</td>
<td>Aangegeven wordt dat als een betrouwbare c.q. gezaghebbende bron stelt dat iets ernstig is, dan werkt dat impactverhogend. Als de ernst wordt betwist, dan werkt dit impactverlagend. Aangegeven wordt dat respondent deze factor zowel impactverhogend als -verlagend in de praktijk heeft meegemaakt. Het speelt vooral bij de aardbevingenproblematiek.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
22. Bruikbare, praktische informatie voor persoonlijk risicomanagement

“Het voorzien in bruikbare, praktische informatie waardoor mensen in staat zijn c.q. in staat worden gesteld datgene te doen wat nodig is om zichzelf te beschermen of om ’er weer bovenop te komen’.”

**Herkomst:**

**Oordeel experts (n=13):**
Vrijwel alle experts (12) herkennen impactfactor; het merendeel (10) geeft eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagerend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>10 (77%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagerend</td>
<td>Aangegeven wordt dat een handelingsperspectief tot minder bezorgdheid (lagere impact) leidt en tot meer ‘adequaat’ gedrag.</td>
</tr>
<tr>
<td>2 (15%)</td>
<td>Zowel impactverhogen als -verlagerend</td>
<td>Aangegeven wordt dat praktische informatie om jezelf te beschermen meer controle geeft, waardoor de risicoperceptie en angst kunnen afnemen. Echter de praktische informatie kan ook betekenen DAT er mogelijk gevaar is. Dit kan leiden tot een amplificatie van de risicoperceptie, ook als er geen risico is (denk bijvoorbeeld aan de brand in Moerdijk).</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat als een gebeurtenis impact heeft, men blij zal zijn met bruikbare en praktische informatie. Echter, hierdoor verandert de impact niet. Voorbeeld: het verlies van dierbaren bij een overstroming wordt niet minder door het bericht dat we verticaal moeten evacueren.</td>
</tr>
<tr>
<td>0 (0%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Informatie in overeenstemming met de gevoelde overtuingen en situatie van het moment (deze impactfactor niet in uiteindelijke lijst, daarom niet genummerd)**

“Het voorzien in bruikbare, praktische informatie waardoor mensen in staat zijn c.q. in staat worden gesteld datgene te doen wat nodig is om zichzelf te beschermen of om ’er weer bovenop te komen’.”

**Herkomst:**

**Oordeel experts (n=13):**
Veel experts (8) herkennen impactfactor; 4 experts geven eenzelfde richting aan als de literatuur: voornamelijk impactverlagerend.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aantal</th>
<th>Richting factor</th>
<th>Kwalitatieve opmerkingen experts</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Voornamelijk impactverhogen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4 (31%)</td>
<td>Voornamelijk impactverlagerend</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3 (23%)</td>
<td>Zowel impactverhogen als -verlagerend</td>
<td>Aangegeven wordt dat informatie over risico’s moet aansluiten bij de denkbewieden van mensen om goed begrepen te worden. Op het moment dat het incorrecte percepties zijn, dan moeten deze worden gecorrigeerd. Voorbeeld: als men denkt dat men kan krijgen van rook als gevolg van brand, dan moet dit weliswaar worden aangeklaagd, maar ook worden weerlegd. Aangegeven wordt dat dit afhankelijk is van de inhoud. Als wordt bevestigd dat de dreiging groot is, dan werkt dit impactverhogend; als wordt bevestigd dat de dreiging meevalt, dan is dit impactverlagerend.</td>
</tr>
<tr>
<td>4 (31%)</td>
<td>Geen impactfactor</td>
<td>Aangegeven wordt dat de informatie juist en volledig dient te zijn. Dit is niet hetzelfde als ‘in overeenstemming met de gevoelde overtuingen en situatie van het moment’, maar kan daar juist tegenin gaan. Aangegeven wordt dat de term ‘gevoelde overtuingen’ al suggereert dat een gebeurtenis een zekere impact heeft. De informatie die daarop aansluit verhoogt of verlaagt die impact vermoedelijk niet, maar bestendigt deze. Aangegeven wordt dat mensen informatie selecteren die bij hun bestaande opvattingen past. De inschatting is dat alleen onverwachte informatie impactverhogend kan zijn, maar dat zal niet vaak voorkomen.</td>
</tr>
<tr>
<td>1 (8%)</td>
<td>Geen oordeel</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>